

贵阳市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

贵阳市人民政府

2021 年 6 月

目 录

第一篇 “十三五”时期小康社会全面建成.....	1 -
第二篇 开启新发展阶段强省会建设新征程.....	5 -
第一章 发展环境.....	5 -
第二章 总体要求.....	8 -
第三章 发展目标.....	10 -
第三篇 坚持创新驱动发展，努力培育高质量发展新动能.....	13 -
第四章 构建全域创新体系.....	13 -
第五章 健全科技创新体系.....	14 -
第六章 增强科技供给能力.....	16 -
第七章 强化创新人才队伍建设.....	18 -
第四篇 推进贵阳贵安融合发展，增强省会城市辐射带动力.....	21 -
第八章 拓展优化城市发展空间.....	21 -
第九章 全力提升贵阳贵安发展能级.....	24 -
第十章 引领带动全省高质量发展.....	28 -
第五篇 坚定不移推进新型工业化，做大做强做优实体经济.....	30 -
第十一章 加快发展中高端制造业.....	30 -
第十二章 加快发展现代服务业.....	35 -
第十三章 培育更多充满活力的市场主体.....	41 -
第六篇 坚定不移推进新型城镇化，全力提升城市功能品质.....	44 -
第十四章 统筹推进城市更新.....	44 -
第十五章 构建现代综合交通体系.....	47 -
第十六章 加强韧性城市建设.....	50 -
第十七章 统筹城乡协调发展.....	54 -
第七篇 大力发展数字经济，全力推动“中国数谷”建设.....	56 -

第十八章 构建数字产业体系.....	- 56 -
第十九章 提升数据服务应用水平.....	- 58 -
第二十章 推进大数据创新发展.....	- 61 -
第八篇 全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化.....	- 64 -
第二十一章 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 64 -
第二十二章 加快现代农业高质量发展.....	- 65 -
第二十三章 建设生态宜居美丽乡村.....	- 69 -
第九篇 纵深推进生态文明建设，促进人与自然和谐共生.....	- 72 -
第二十四章 加强生态环境建设.....	- 72 -
第二十五章 深入打好污染防治攻坚战.....	- 74 -
第二十六章 大力发展绿色经济.....	- 76 -
第二十七章 推进绿色低碳发展.....	- 78 -
第十篇 深入实施高水平对外开放，主动融入新发展格局.....	- 82 -
第二十八章 加快融入国内大循环.....	- 82 -
第二十九章 深度融入国内国际双循环.....	- 85 -
第三十章 增强对外开放承载能力.....	- 87 -
第三十一章 推动更深层次改革.....	- 88 -
第十一篇 繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化强市.....	- 92 -
第三十二章 凝聚高质量发展精神力量.....	- 92 -
第三十三章 大力发展文化事业.....	- 93 -
第三十四章 大力发展文化产业.....	- 96 -
第三十五章 厚植城市文化底蕴.....	- 97 -
第十二篇 坚持人民主体地位，持续增进民生福祉.....	- 99 -
第三十六章 提高人民收入水平.....	- 99 -
第三十七章 强化就业优先.....	- 100 -
第三十八章 大力推进高质量教育体系建设.....	- 102 -

第三十九章 大力发展卫生健康事业.....	- 106 -
第四十章 健全多层次社会保障体系.....	- 109 -
第四十一章 建立完善住房保障体系.....	- 111 -
第十三篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安贵阳贵安....	- 113 -
第四十二章 深入贯彻总体国家安全观.....	- 113 -
第四十三章 保障人民生命安全.....	- 114 -
第四十四章 健全社会安全防控体系.....	- 116 -
第四十五章 加强和创新社会治理.....	- 118 -
第四十六章 维护社会公平正义.....	- 120 -
第十四篇 强化规划实施保障.....	- 123 -
第四十七章 发挥党的领导核心作用.....	- 123 -
第四十八章 推进社会主义民主政治建设.....	- 124 -
第四十九章 加强规划实施评估.....	- 124 -
第五十章 强化监督考核作用.....	- 125 -

贵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年（2021—2025年）规划和2035年远景目标纲要，根据《中共贵阳市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确经济社会发展主要目标、主要任务和重大举措，引导规范市场主体行为，是政府履行职责的重要依据，是贵阳贵安各族人民共同的行动纲领。

第一篇 “十三五”时期小康社会全面建成

“十三五”时期，是贵阳贵安发展进程中极不平凡的五年。习近平总书记亲临贵州视察，多次对贵州工作作出重要指示批示，特别是两次向生态文明贵阳国际论坛、连续两年向中国国际大数据产业博览会致贺信，对贵安新区发展作出重要指示，为贵阳贵安指明了前进方向、注入了强大动力。省委、省政府出台《关于支持贵安新区高质量发展的意见》，作出贵阳贵安融合发展的重大战略部署，为贵阳贵安赋予了历史使命、带来了重大机遇。

五年来，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务尤其是新冠肺炎疫情的严重冲击，市委、市政府团结带领全市人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，牢记嘱托、感恩奋进，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全力打好三大攻坚战，强力

实施三大战略行动，坚持高标准要求、加快高水平开放、推动高质量发展，“十三五”规划目标任务顺利完成，各项事业在高质量发展中实现大踏步前进。

——综合实力显著增强。地区生产总值达到 4311.7 亿元，跨越 2 个千亿级台阶，人均地区生产总值在中国百强城市中上升 10 位，实现赶超进位，连续四次荣获“全国文明城市”称号、连续八次荣获“全国双拥模范城”称号。

——脱贫攻坚决战决胜。有效解决“两不愁三保障”和饮水安全突出问题，率先在全省完成建档立卡贫困人口全部脱贫，先后助推全省 13 个贫困县脱贫摘帽，为贵州撕掉千百年来的绝对贫困标签作出省会贡献。

——实体经济提质扩量。布局了新能源汽车等一批潜力型、战略级项目，中铝“退城进园”等重点改造项目建成投产，建成了一批大型商业项目，工业增加值占地区生产总值比重预计达到 21%左右。

——大数据发展落地生根。建成贵州·中国南方数据中心示范基地，成为国家互联网重要枢纽和首个国家大数据及网络安全示范试点城市，大数据已经成为引领创新发展的强大引擎。

——改革开放活力迸发。成为西部陆海新通道重要节点城市、国家物流枢纽承载城市，市属国有企业重组为 10 家平台公司，成立贵阳产业发展控股集团并获 AAA 级主体信用评级，成为全国企业简易注销登记改革试点城市。

——城乡面貌焕然一新。城市空间布局不断优化，贵阳贵安融合发展迈出坚实步伐，“六网会战”快速推进，基础设施全面改善，功能品质全面提升，城市管理全面加强，城乡发展更加协调，成为全国十大高铁枢纽。

——生态文明优势厚植。坚决守好发展和生态两条底线，中央生态环保督察及“回头看”反馈问题整改全面推进，“五场战役”深入实施，建成“千园之城”，南明河恢复水清岸绿的美丽景象，全国生态文明示范城市建设成果丰硕。

——文化实力不断增强。社会主义核心价值观深入人心，新时代贵州精神不断弘扬，红色文化、阳明文化、生态文化、民族文化等传承创新，文化事业和文化产业繁荣发展，成为国家公共文化服务体系示范区。

——民生福祉全面增进。就业难、上学难、上好学难等民生问题得到有效缓解，初步构建起基本医疗、大病保险、医疗救助三重保障体系，城镇、农村居民人均可支配收入在省会城市排名分别上升4位和1位。

尤为重要的是，党的十九大以来，市委、市政府敢于进取、勇于实践、善于创新，研究提出符合发展实际的一系列决策部署，描绘了“一品一业、百业富贵”的发展愿景，明确了“市场引领、贸易先行、以贸促工、工贸并进”的路径，不断探索经济发展与生态改善双赢之路，奋力开创百姓富、生态美的“爽爽贵阳”新未来，为全面建设社会主义现代化奠定坚实基础。

专栏 1 “十三五”规划主要指标执行情况				
类别	序号	指标名称	执行情况	属性
经济发展	1	生产总值年均增长（%）	9	预期性
	2	固定资产投资年均增长（%）	11.6	预期性
	3	社会消费品零售总额年均增长（%）	9	预期性
	4	公共财政预算收入年均增长（%）	5.7	预期性
	5	常住人口城镇化率（%）	—	预期性
	6	总人口（万人）	598.7	预期性
科技创新	7	高技术产业（制造业）增加值占规模以上工业增加值比重（%）	18.9	预期性
	8	现代服务业增加值占服务业增加值比重（%）	53	预期性
	9	大数据企业主营业务收入年均增长（%）	20.1	预期性
	10	大健康产业增加值年均增长（%）	—	预期性
	11	科技进步贡献率（%）	65	预期性
	12	每万人发明专利拥有量（件）	15.7	预期性
	13	全社会 R&D 占 GDP 比重（%）	2 左右	预期性
生态环境	14	空气质量优良率（%）	98.9	约束性
	15	森林覆盖率（%）	55	约束性
	16	建成区人均公园绿地面积（平方米）	13.2	约束性
	17	单位 GDP 综合能耗降低率（%）	达到省要求	约束性
	18	单位 GDP 用水量降低（%）	达到省要求	约束性
	19	主要污染物排放总量减少（%）	达到省要求	约束性
	20	单位生产总值二氧化碳排放降低（%）	达到省要求	约束性
	21	集中式饮用水源地水质达标率（%）	100	约束性
	22	非化石能源占一次能源比重（%）	35	约束性
民生保障	23	城镇常住居民人均可支配收入（元）	40305	预期性
		农村常住居民人均可支配收入（元）	18674	预期性
	24	城镇登记失业率（%）	达到省要求	约束性
	25	人口平均预期寿命（岁）	—	预期性
	26	累计城镇新增就业人数（万人）	101.6	预期性
	27	群众安全感（%）	99.4	约束性
扩大开放	28	外贸进出口总额年均增长（%）	16	预期性
	29	实际直接利用外资年均增长（%）	16.7	预期性
	30	引进省外到位资金年均增长（%）	15.2	预期性

第二篇 开启新发展阶段强省会建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是贵阳贵安在新的起点上奋力打造西部地区重要经济增长极、内陆开放型经济新高地、生态文明示范区的关键五年。贵阳贵安必须认真贯彻落实市委、市政府战略决策部署，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

第一章 发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。今后五年，是抢抓国家重大战略机遇、推动贵阳贵安融合发展成势见效的关键时期，发展具有多方面优势和条件。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将推进区域经济布局重塑、培育完整的内需体系、持续优化产业链供应链、形成必要的产业备份系统，有利于贵阳贵安主动参与产业链、供应链、价值链分工，做大做强做优实体经济、数字经济，发展动能将更加强劲；“一带一路”、推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道等重大战略的深入实施，将形成新的对外开放格局、推动内陆城市加快高水平对外开放、催生新的区域中心城市，有利于贵阳贵安加快打造西部地区重要陆地港口和重要进出口货物集拼、分拨及中转中

心，进一步提升城市价值，发展位势将更加凸显；省委、省政府出台“贵安八条”、大力实施“强省会”五年行动等重大政策交汇叠加，将全面释放政策红利、拓展发展空间、集聚发展要素、激发动力活力，有利于贵阳贵安加快做大经济规模和人口规模，增强城市综合承载力和竞争力，提升省会城市首位度，发展支撑将更加有力。

同时，贵阳贵安发展不平衡不充分问题仍然较为突出。经济体量偏小、实体经济不强、辐射带动力偏弱，工业化、城镇化水平仍有差距；全面深化改革任务依然艰巨，开放型经济规模较小，营商环境还需进一步优化，科技创新支撑能力偏弱，人才总量不足、结构不优，改革开放创新的水平仍有差距；教育、医疗、养老等基本公共服务还不能满足人民对美好生活的新期待，金融、环境、安全、社会等领域还存在风险隐患，市域治理能力和治理水平仍有差距。

进入新发展阶段，国内外大环境对贵阳贵安发展总体有利。站在历史新的更高起点上，贵阳贵安唯有立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，顺应高质量发展要求，准确识变、科学应变、主动求变；唯有增强机遇意识和风险意识，发扬斗争精神，树立底线思维，善于在危机中育先机、于变局中开新局；唯有始终保持久久为功、善作善成的韧劲，用足够的胆识和魄力、务实的举措和行动、过硬的作风和担当去“闯”，下大力气做好自己的事情，才能在全面建设社会主义现代化国家新征程中赢得优势、赢得主

动、赢得未来。

展望 2035 年：按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的“两步走”战略安排和省委、省政府部署要求，到 2035 年贵阳贵安与全国一道基本实现社会主义现代化，建成经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福、政治更加清明的贵阳贵安。建成经济体量大能级城市，地区生产总值超过万亿元，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，整体创新能力和效率显著提高，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成现代化经济体系；共建共治共享的社会治理格局全面形成，建成更高水平平安贵阳贵安、法治贵阳贵安，基本实现市域社会治理现代化；在全省率先实现教育现代化、卫生健康现代化，基本公共服务、基础设施通达程度达到东部发达地区水平，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性重大进展；文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明实现协调发展，文明程度达到新的高度；节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式全面形成，全面建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽贵阳贵安，基本实现人与自然和谐共生的现代化；党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，中国特色社会主义制度优势更加彰显。

第二章 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，深入贯彻落实习近平总书记对贵州“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”的重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，全面落实省委“一二三四”总体思路，紧扣“一品一业、百业富贵”发展愿景，以大力实施“强省会”五年行动为工作主线，加快推进经济体量大能级城市、创新型中心城市、内陆开放型城市、生态文明城市、共建共治共享城市建设，努力打造全省高质量发展更具带动力的火车头、西南地区更具影响力的重要增长极，为全省努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。

必须遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本

保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，在提高投入产出效率、提升资源配置能力、强化科技创新引领上下功夫，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，以开放促改革、促发展、促创新，广泛汇聚资源要素，持续增强发展活力，全面提升城市能级，在服务全省高质量发展中发展贵阳贵安，在全面融入新发展格局中增强城市影响力和核心竞争力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持一张蓝图绘到底。坚定政治定力、战略定力、路径定力，把发展经济着力点放在强力推动实体经济加快发

展上，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一任接着一任干、一以贯之干到底，奋力谱写新时代贵阳贵安发展新篇章。

第三章 发展目标

锚定 2035 年远景目标，围绕省委、省政府要求“强省会”新型工业化、新型城镇化、贵阳贵安协同融合发展、扩大内需提振消费、高质量公共服务供给、集聚创新人才队伍的六个新突破，狠抓工业经济、数字经济、总部经济、枢纽能力、创新人才、开放营商、生态提升、公共服务，打造首位度高的省会城市、影响力大的中心城市、生态性强的功能城市、幸福感足的宜业城市，努力实现“一个新提升”、迈上“五个新台阶”：

——省会城市首位度实现新提升。贵阳贵安融合发展取得重大进展，经济实力、创新动能、集聚能力、文化引领、民生保障等在全省的首位度显著提升，地区生产总值占全省比重提高 3 个百分点以上，城市影响力、发展带动力、区域竞争力明显增强。

——经济体量大能级城市建设迈上新台阶。地区生产总值每年增速高于全省，达到 7000 亿元以上，“一品一业、百业富贵”发展愿景基本实现，以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系加快构建，工业经济发展质量和占比明显提高。

——创新型中心城市建设迈上新台阶。以大数据为引领的科技创新体系更加完善，创新能力显著提升，创新型人才队伍不断壮大，主要创新指标在省会城市中排位前移，国家大数据综合试验区核心区持续示范引领，“中国数谷”建设取得新成效。

——内陆开放型城市建设迈上新台阶。国家内陆开放型经济试验区先行区加快建设，综合交通枢纽地位进一步凸显，国家物流枢纽承载城市基本建成，西部陆海新通道重要节点功能更加完善，营商环境显著优化，城市国际化水平明显提升，对外开放水平处于中西部前列。

——生态文明城市建设迈上新台阶。国家生态文明试验区核心区加快建设，国土空间开发保护格局不断优化，山水林田湖草和谐共生的生命共同体基本形成，全域旅游发展格局基本形成，城市人文内涵更加丰富，生产生活方式绿色转型成效显著，生态文明理念深入人心。

——共建共治共享城市建设迈上新台阶。实现更加充分更高质量就业，多层次社会保障体系更加健全，公共服务供给更加丰富便利，城市治理更加高效，乡村振兴全面推进，居民人均可支配收入增长与地区生产总值增长基本同步，中等收入人口比重大幅上升，人均地区生产总值达到 10 万元左右，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

专栏 2 “十四五”经济社会发展主要指标					
类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	属性
综合类	1	地区生产总值（亿元）	4311.7	7000 以上	预期性
		其中：贵安新区直管区	139.4	400	
	2	500 万口径固定资产投资年均增速（%）	2.7	8 左右	预期性
		其中：贵安新区直管区	—	20 左右	
	3	社会消费品零售总额年均增速（%）	6.6	8.5 左右	预期性
		其中：贵安新区直管区	—	50 左右	
	4	常住人口（万人）	598.7	700	预期性
		其中：贵安新区直管区	—	50	
		贵阳贵安城区人口	—	500	
	5	常住人口城镇化率（%）	—	80 以上	预期性
		其中：贵安新区直管区	69.1 左右		
	6	建成区面积（平方公里）	520 左右	600 以上	预期性
		其中：贵安新区直管区	54 左右	80 以上	
创新类	7	科技进步贡献率（%）	65	67	预期性
	8	5G 网络城域覆盖率（%）	—	100	预期性
	9	数字经济增加值占地区生产总值比重（%）	37 左右	45 以上	预期性
	10	全社会研究与试验发展投入强度（%）	2 左右	2.6	预期性
	11	高技能人才占技能劳动者比重（%）	—	30	预期性
	12	每万人发明专利拥有量（件）	15.7 左右	18 以上	预期性
产业类	13	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	—	26	预期性
	14	建筑业增加值占地区生产总值比重（%）	—	16 以上	预期性
	15	物流业增加值占地区生产总值比重（%）	—	10 以上	预期性
	16	金融业增加值占地区生产总值比重（%）	—	10 以上	预期性
	17	旅游总收入年均增速（%）	—	12 左右	预期性
开放类	18	外贸进出口总额（亿美元）	—	120	预期性
	19	实际利用外资（亿美元）	—	50	预期性
	20	新引进产业项目到位资金（亿元）	—	3000	预期性
		其中：工业项目到位资金占比（%）	—	50 以上	
生态类	21	绿色经济占地区生产总值比重（%）	46	50	预期性
	22	空气质量优良率（%）	98.9	95 以上	约束性
	23	森林覆盖率（%）	55	55 以上	约束性
	24	单位生产总值能源消耗降低（%）	—	达到省要求	约束性
	25	单位生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	达到省要求	约束性
民生类	26	城镇居民人均可支配收入年均增速（%）	8.2	8.5 左右	预期性
	27	农村居民人均可支配收入年均增速（%）	9.4	9.5 左右	预期性
	28	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11	12 以上	约束性
	29	年粮食综合生产能力（万吨）	—	40 以上	约束性
	30	人均预期寿命（岁）	—	78 以上	预期性
	31	人均体育场地面积（平方米）	2	2.3 以上	预期性
	32	人均道路面积（平方米）	—	15 以上	预期性
	33	群众安全感（%）	99.4	95 以上	预期性

第三篇 坚持创新驱动发展,努力培育高质量发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中核心地位,发挥科技创新的关键和中坚作用,落实科技自立自强要求,加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系与发展模式,让创新成为引领高质量发展的第一动力。

第四章 构建全域创新体系

加快改革不适应创新驱动发展的管理模式和组织方式,优化创新资源配置,将创新贯穿各方面各领域,让创新在全社会蔚然成风。

第一节 加快体制机制创新

充分发挥市场在创新资源配置中的决定性作用,建立健全创新激励机制,在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续发力,构建多部门协同、全方位推进的创新局面,激发各类创新主体的创新活力,增强创新发展的内生动力。建立创新发展评估激励机制,促进贵阳贵安创新资源高效配置和综合集成。实行“揭榜挂帅”制度和科研经费“包干制”,优化科技计划绩效评估机制,加快构建科技计划体系。探索开展科研人员科技成果收益分配改革,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。

第二节 推动区域特色创新

坚持走差异化创新之路,推动基于贵阳贵安发展实际的

特色创新。深化贵阳贵安融合创新，推动贵州科学城、花溪大学城等创新载体联动发展，打造技术汇聚区和技术输出区，探索建立离岸孵化创新基地，推进国家科技成果转移转化示范区核心区建设。积极参与“科创中国”创新平台建设，主动融入全国创新网络，深化东西部区域创新交流。聚焦大数据先发优势和磷、铝等资源优势，推动技术创新、产品创新、管理创新、模式创新。

第三节 营造浓厚创新氛围

加大创新人物、创新典型案例的宣传力度，尊重人民群众首创精神，弘扬科学精神、工匠精神和劳模精神，在全社会形成鼓励创造、追求卓越的创新文化，大力营造崇尚创新创造的社会氛围。倡导良好学术风气，增强敢为人先的创新自信，重视创新试错探索的价值，建立健全鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制，最大限度释放全社会创新创业创造动能。加强科学技术普及，提高全民科学素养，在全社会弘扬科学理性精神。

第五章 健全科技创新体系

加快建立健全科技创新体系，进一步增强科技创新服务能力，提升科技创新总体水平，引领全方位创新。

第一节 做强做大各类创新主体

大力实施科技创新主体培育工程，培育一批核心技术突

出、集成创新能力强的创新型领军企业，一批以科技型初创企业、科技“小巨人”企业、领军型科技企业为骨干的企业创新梯队，一批以“独角兽”企业和细分市场“隐形冠军”企业为代表的创新发展标杆型企业。支持企业加大研发投入，鼓励有条件的企业参与国家级科研任务，构建国家重大科技项目接续支持机制，吸引一批国家科技项目开展延展性研究和产业化应用。以应用研究带动基础研究，整合科教资源建设研究型、应用型高校，完善共性基础技术供给体系，进一步优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合。引进国内外一流大学、科研院所设立科研机构，鼓励共建产学研创新联盟，构建开放式科研管理体系。布局建设区域创新中心。

专栏3 科技创新主体培育工程
强化企业创新主体地位：支持规模以上企业向高新技术企业转型，支持高新技术企业发展壮大成为规模以上企业。支持企业承担、参与国家和省科技重大专项、重点研发计划项目。 建设产业技术创新平台：围绕重点产业园区配套建设一批技术创新中心、重点实验室、新型研发机构、工程（技术）研究中心、制造业创新中心、企业技术中心等产业共性技术研发平台。推动贵州省氢能与氢燃料电池应用与工程技术研究中心、贵州省特色作物种质科学研究中心、网络空间安全创新研究院、装备制造智能技术研究院、无人驾驶技术研究院、贵州磷石膏研究院、生物大数据、贵州科学数据中心建设，推进与牛津大学合作打造废弃塑料及轮胎综合利用研发平台，推动贵阳信息技术研究院建成新型研发机构。建好建强贵州科学城。建设开阳县北斗基准站网及矿产资源产业互联网平台、贵州省富硒产品质量检测中心等。 推进高校研发能力建设：推进贵阳学院与清华大学共建大数据科研教育实训基地，与中科院合作共建中国科学技术大学南方分院，与提升政府治理能力大数据应用技术国家工程实验室、贵阳信息技术研究院开展科技合作，整合科研资源共建国家级研发平台，实施国家级科研项目。

第二节 完善科技创新服务链

培育发展一批高水平的知识产权代理、专利布局托管等服务机构，建设一批专利数据综合分析、科技成果转移转化服务平台，提升国家级技术转移示范机构服务能力。开展市级科技成果评价试点，鼓励第三方机构基于市场化原则开展科技成果价值评估。深化与国家、省科技情报机构战略合作，加快贵阳科技情报分中心建设。加快构建专业型科技企业孵化器（众创空间），推动服务功能由“企业孵化”向“产业孵化”升级。推进贵安新区、高新技术产业开发区、南明区国家级双创示范基地建设，加大对初创期科技型企业、创新创业项目的扶持力度。完善科技型中小企业上市培育机制，强化对科技型企业、高新技术企业、“独角兽”企业的融资支持，加快推进科技型企业科创板上市。完善技术交易市场体系。

第六章 增强科技供给能力

围绕经济社会发展重点产业、重点领域、关键环节，有针对性地组织力量部署技术创新，实现一批技术突破，形成一批应用成果，促进产业转型升级，不断为经济社会发展提供科技创新动能。

第一节 增强产业发展科技供给

坚持有所为有所不为，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链。突出重点产业技术创新的需求导向、问题

导向、目标导向，实施产业技术创新工程，超前部署“非对称”赶超技术研究，系统布局谋划产业关键核心技术攻关和成果应用研究。聚焦大数据电子信息产业、先进装备制造业等重点产业，围绕大数据、航空发动机、微特电机、高端电子元器件、电子信息材料、铝基和磷系新材料、新型特异性钢材、中药民族药等领域组织实施科技重点专项，努力实现关键技术突破与发展。

专栏 4 产业技术创新工程
大数据电子信息产业技术：重点突破高效大数据采集、物联网智能设备核心芯片等关键技术，开发分布式国产数据库领域底层和前沿技术、金融领域应用技术，推进第三代半导体材料和半导体器件及模块、高可靠新型固体铝电解电容器的研发制造，布局人工智能、物联网、智能网联汽车、数字孪生城市、主权区块链等核心技术攻关，推动量子信息技术研究。 先进装备制造技术：重点突破增材制造技术、智能传感器研发与制造技术，开发精密制造先进工艺、机器人、新能源汽车整车零部件、航空发动机、山地特色高效农业技术装备研制等技术，推动高端精密液压元件、全地形车、智能化工程机械、智能化能矿设备等研发。 新能源产业技术：重点突破关键材料与部件自主设计和制造、自动化控制系统设计等关键技术，开发超高速氢燃料电池空压机电机控制器制造、氢燃料电池制造、氢燃料电池公交车应用、废弃塑料及轮胎循环利用等技术。 新材料产业技术：重点突破柔性功能材料应用技术、新能源动力电池正极材料技术、低成本电子级磷酸净化工艺技术、氟资源的高效回收技术，重点开发高分子材料、反渗透膜材料、锂离子电池隔膜材料，推动高标准铝型材技术、新型绿色铝基非金属材料生产技术、有机磷化物化学品技术和磷石膏新型建材产品技术研发。 健康医药产业技术：重点发展超临界萃取、特殊人群适用的制剂改良和二次开发应用等技术，推动超微粉碎技术开发应用、加快中药民族药配方颗粒标准化研究，开发药食两用产品。 现代农业技术：重点突破农产品溯源技术、果蔬采摘后处理技术、动物疫病防控技术、节水农业技术、智能高效温室装备技术、新型农用生物制剂技术、特色作物种质资源保护利用技术，发展山地特色高效农业技术。

第二节 增强社会民生领域科技供给

加快新一代信息技术等前沿技术及成果的融合应用，建立社会治理、民生改善领域成果推广应用榜单。围绕城市治理中的痛点、难点问题，在社会治理中推广应用适用性技术成果，不断提升城市科技治理水平。持续推进生物技术、人口健康、食品安全、生态环保、防灾减灾等领域科技创新能力建设，加强民生领域基础研究和共性关键技术研究部署，突破一批民生领域关键技术，产生一批标志性科技成果，形成一批系统性技术解决方案。

第七章 强化创新人才队伍建设

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，充分发挥人才第一资源的作用，深化人才发展体制机制改革，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，营造“生态环境吸引人、产业发展聚集人、配套服务留住人”的良好氛围。

第一节 打造人才聚集高地

聚焦中高端消费品制造、先进装备制造、健康医药、数字产业、新材料、新能源等产业领域，实施重点产业人才和重大产业项目、重大产业项目和重点产业人才互动招引“123”计划，采取“人才+项目”“人才+技术+项目”“团队+项目+资本”等引才模式，引进一批能推动产业转型升级、企业集群发

展的领军人才、创新创业人才及团队。加快培养一批具有精湛技艺、高超技能和较强创新能力的素质优良的高技能人才。完善产学研合作体系，促进科技成果就地转化，集聚一批本土高层次创业人才。推动人才向基层一线聚集，重点把农业、医疗、教育等领域人才引导到基层一线发挥作用、锻炼才干。研究制定个性化人才政策措施，建立编制外高层次、专业性人才独立薪酬体系，打造优质的人才发展服务环境。

第二节 构筑人才发展平台

加快建设中国·贵阳国家级人力资源服务产业园，推进贵安新区大学生创业园升级改造，建立一批人力资源服务培训基地和实训基地，着力构建涵盖高端技术人才、实用技能人才、农村乡土人才、青年人才等各行业优秀人才的培养体系。引导高等院校与科研院所围绕重点产业打造一批研究机构、研究院、实验室、工程技术中心，引领产业创新发展。加快创新基础设施建设，积极争取国家、省重大科技基础设施、大科学装置在贵阳贵安布局。探索设立贵州人才博览会国际人才海外分会场、云会场，举办人才招聘专场活动。培育一批人力资源服务机构。

第三节 培育壮大专业队伍

加大科技领军人才创新创业专项支持，设立青年科技人才专项计划，深入开展减轻科研人员负担专项行动，分行业分领域实施重点人才五年倍增行动计划，建立企业、社会组

织、科研机构及院校科技人才联合培养机制，大力引进一批具有推动重大技术创新、应用研究能力的科技领军人才和团队。发挥职业教育产教融合优势，培育一批应用型、技能型、工匠型人才。建设数字经济人才培养、实训、评测基地，加快构建多层次的与大数据高质量发展目标相适应的数字经济人才发展体系。完善绿色创新人才的培养激励机制，培养一批绿色经济技术领军人才和绿色技术研发队伍。强化应急管理能力，培育一批拥有专业资格的应急救援人才。

第四篇 推进贵阳贵安融合发展，增强省会城市辐射带动力

加快构建“经济实力强、创新动能强、集聚能力强、文化引领强、民生保障强，城市体量大、比较优势大、产业集群大、改革力度大、开放格局大”的大能级城市经济圈，在全省推进“四新”“四化”和高质量发展中作示范走前列。

第八章 拓展优化城市发展空间

推动城市空间再拓展、板块功能再优化、城市能级再提升，着力构建空间疏密有度、生态环境优美、城市功能完善的城市形态。

第一节 优化城市发展格局

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，统筹生产、生活、生态三大空间和规划、建设、管理三大环节，推动人口发展与环境承载相适应、经济社会与生态环境相适应、城市发展与配套设施相适应，打造阿哈湖城市生态绿核，加快构建“城市中轴贯通、东西两翼协同、南北双向拓展、组团分步推进”的城市发展格局。

专栏 5 城市发展格局

城市中轴：数博大道城市中轴线。

东西两翼：贵安新区直管区和东部产业新区。

南北双向：南向贵安新区直管区和经济技术开发区拓展；北向修文县、息烽县、开阳县拓展。

组团分步：分步推进以贵安新区直管区、老城区（云岩区、南明区）、新城区（观山湖区、白云区、高新技术产业开发区）和东部产业新区为主的城市组团和其他组团发展。

第二节 加快数博大道城市中轴建设

加快推进数博大道城市中轴线建设，沿线布局智慧都市、生态公园、科技创新等功能板块，将数博大道建设成为贵阳贵安推动实体经济发展、做大做强数字经济的产业大道。依托高新技术开发区，向北延伸联动修文片区，重点发展电子信息制造、软件和信息技术服务、现代制造业等产业，联动贵州科学城、贵阳综合保税区等板块，协同打造北部数字经济走廊。依托贵州金融城、国际会展城、高新区金阳园区等，串联“三马片区”等城市功能新板块和阿哈湖城市生态绿核，重点发展现代金融、会展服务、中高端商贸等现代服务业，协同打造中部都市经济走廊。依托贵安新区花溪大学城等，布局重点实验室、工程（技术）研究中心、院士工作站、博士科研工作站等创新平台，串联“久安—石板—麦坪”等城市功能新板块，协同打造南部科创经济走廊。

第三节 推动贵安新区跨越式发展

坚持以产兴城、以城促产、产城融合、协调发展，推动更多优质资源向贵安新区聚集、高端产业向贵安新区布局，建设面向现代化的产业新城，打造全省高质量发展的新引擎。加快建设花溪大学城、马场科技新城、贵安生态新城等城市功能新板块，完善功能配套，着力打造可承载百万级常住人口的战略平台。加快发展新一代信息技术、特色食品、纺织服装等产业，着力打造成全省产业聚集发展新标杆。坚

持试点先行，聚焦人才队伍、营商环境等关键环节，紧盯土地、金融、财税、投融资等重点领域，大胆开展特色化、个性化探索，持续创造可复制、可借鉴、可推广的经验，加快将贵安新区建设成“先行先试”改革创新试验场。

第四节 启动东部产业新区建设

编制《贵阳东部产业新区规划（2020—2035年）》，推进双龙航空港经济区、经济技术开发区、贵阳综合保税区、乌当区等区域一体发展。大力发展铁路、航空、陆运口岸经济，集聚航空经济、国际商贸、国际消费、科技创新、国际教育和文化交往功能，培育壮大临空产业、现代物流业、先进装备制造业、大健康产业。探索与全省特色优势产业合作新业态新模式，打造以酒、茶、药、食品等名特优产品为主题的地标性国际旅游休闲消费目的地。推动龙洞堡国际机场提升综合能力，做强双龙—改貌综合物流枢纽区、都拉营国际陆海通物流港等枢纽功能，引入发达地区资源、拓展对外开放市场，着力打造引领全省对外开放门户。

第五节 加快推进城市组团发展

坚持组团发展，强化山水城市特色，构建主导功能凸显、分工有序、紧密联系的“多中心、网络化、组团式”城市格局，促进各组团发挥优势、彰显特色、联动发展。以贵安新区和云岩区、南明区、观山湖区为核心，加快城市南延北拓，推动云岩区、南明区、观山湖区城市资源沿数博大道向贵安新

区流动。推进观山湖区、白云区、修文县一体化发展，推进开阳县、息烽县、清镇市、花溪区等地的城市组团因地制宜地镶嵌在青山绿水中。打造“久安—石板—麦坪”“高峰—马场”“龙场—扎佐—久长”“羊昌—百宜”“卫城—站街”“小寨坝—永靖”“双流—永温”等一批城镇发展组团。

第九章 全力提升贵阳贵安发展能级

坚持着眼长远、系统谋划，强化“一盘棋”思想、树立一体化意识，让贵阳市的城市资源、城市价值优势与贵安新区的战略空间、政策机制创新优势相互叠加、相得益彰。

第一节 做大经济规模

坚持新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，实施“建链、强链、补链、延链”策略，推动产业空间再优化、产业发展再集聚、产业门类再丰富，全力盘活存量、做优增量、做大总量，大力提高第二产业占地区生产总值比重，加快形成“一品一业、百业富贵”发展格局。围绕城市发展格局优化产业空间布局，分层次打造一批产业集聚功能区，全域打造一批现代产业园，提高园区聚集发展水平，实现产业功能区与高品质城市生活社区、特色产业优势区、先进要素集聚区、体制改革先行区协同推进。完善“飞地经济”利益分配和协调机制，推进“六城区”、清镇市及四个国家级开发区与贵安新区合作共建“飞地”产业园。坚持高端化、绿色化、集约化，改造升级传统产业，培育壮大新兴产业，多

元化丰富产业业态和门类，分行业做好供应链战略设计和精准施策，大力发展中高端制造业和中高端商贸业，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

第二节 推动形成合理人口规模

统筹人口容量和资源配置，稳步提升民生保障及公共服务能力和水平，引导人口就业迁移，推动人口规模与城市功能提升和产业转型升级相互适应、相互促进。加快农业转移人口市民化，落实财政转移支付、新增用地规模同农业转移人口市民化挂钩机制，促进劳动力搬迁人口向县城和特色小（城）镇集中。进一步简化落户程序、放开落户限制，建立健全落户激励机制，吸纳引进重点人群落户。加快构建“二孩”政策的配套支撑体系，不断完善与生育相关的医疗、养老、生育保险和社会福利体系。建立和完善人口信息库，健全流动人口分布动态监测体系，提升常住人口市民化服务和管理水平，注重人口结构优化和质量提高，促进人口长期均衡发展。

第三节 聚力构建“六大体系”

推动区域功能整合和升级，加快构建协同一体的城乡规划体系。大力实施“六网会战”，促进路网、水网、电网、油气管网、地下管网、互联网等基础设施成网配套，打造中心城区到贵安新区“半小时”通勤圈，加快构建互联互通的基础

设施支撑体系。紧紧围绕“一品一业、百业富贵”发展愿景，大力发展中高端制造和中高端商贸，加快构建分工协作的现代产业体系。统筹公共资源布局，打破行政区域界线，全面提升基本公共服务体系运行效率和服务水平，加快构建均等便利的公共服务体系。大力破除行政壁垒、体制机制障碍和结构性梗阻，加速资源要素按市场规律高效流动配置，加快构建双向流动的要素市场体系。坚持生态产业化、产业生态化，大力发展绿色产业，加快构建共保联治的环境保护体系。

专栏 6 贵阳贵安“六大体系”重大工程
规划体系：编制出台《贵阳贵安融合发展规划（2020—2025 年）》。 基础设施：推进数博大道、金戈路、太金大道、观潭大道等建成通车，推进平安大道建设，建成轨道 S1 线（一期），推进贵安高铁站综合客运枢纽提档升级，加快建设贵安站、月亮湖站、湖潮东站、天河潭站、党武站、大学城站等换乘铁路枢纽和天河潭站、大学城站等公交换乘枢纽站。 产业体系：建设贵安生态食品加工产业园、贵安·苏州工业园、贵安高端装备制造产业园、贵安电子信息产业园、智能化新材料产业园、自煮食品科技产业园，以及推进“六城区”、清镇市和四个国家级开发区在贵安新区建设分园等。 公共服务体系：加快补齐以贵安新区直管区为重点的教育、医疗等公共服务基础设施，建成投用贵安医院，建设贵安新区“一场一馆一中心”（体育场、体育馆、全民健身中心）、国民体质健康监测站、中国体育云、高峰镇沿麻线河康养慢道和镇北湿地文化公园等。 要素市场体系：加快建立统一规范灵活的人力资源市场，推进贵安新区工程建设项目招标投标、国有土地使用权和矿业权出让等公共资源交易活动统一纳入贵阳市公共资源交易平台，整合促进产业发展的各类政府投资基金，加快建设一体化土地市场，支持贵阳市属国有企业通过多种方式参与贵安新区国有企业改革改制。 环境保护体系：统筹规划建设贵阳贵安绿色廊道，编制贵阳贵安生态环境污染防治规划，一体化实施生态环境治理工程，建立大气、水、土壤等生态环境融合管理机制，开展建设项目生态环境影响联合审批、污染联合治理、监管联合执法试点。

第四节 提升要素集聚配置能力

加快推动区位优势、交通优势、物流优势转化为比较优势、发展优势，吸引更多的人流、物流、资金流、信息流等集聚。强化资源配置功能，发挥金融业引导资源配置的工具和枢纽作用，争取全国性金融机构在贵阳贵安设立区域总部。推动综合保税区大力发展加工物流、跨境电子商务、国际物流、离岸服务外包等涉外产业。强化科技创新服务功能，大力推进公共数据开放共享和大数据应用场景开拓创新，加强共性技术平台建设，创新跨行政区域开发合作新模式，促进区域之间创新要素有序流动、创新资源合理配置，巩固提升在全省的创新首位度，带动全省协同创新。强化中高端产业引领功能，大力发展枢纽经济、通道经济、总部经济，提升集聚辐射能力。强化开放枢纽门户功能，着力构建“航空+铁路+水路+公路”多位一体的对外交通快速网，推动“借港出海”“借道出山”，提升综合交通枢纽地位，加快建设国家物流枢纽承载城市，着力打造西部地区重要陆地港口和重要进出口货物集拼、分拨及中转中心，提升资源要素流通效率。加强用地保障和土地要素资源配置能力，推动重大项目落地。

专栏 7 数据中心重大工程

建设贵安华为云数据中心、贵安腾讯七星数据中心、苹果中国（贵安）数据中心、中国电信云计算贵州信息园、中国移动数据中心、中国联通云计算基地，加快推进公安部数据中心（网上可信身份认证中心）、中国人民银行贵安数据中心、京东数据中心、研祥数据中心、FAST 数据中心、国家工业互联网（贵阳标识解析体系）中心、贵安超算中心、贵安生物医学大数据中心等。

第十章 引领带动全省高质量发展

进一步提高政治站位、强化政治责任，增强走在前列、勇当尖兵的责任感紧迫感使命感，更好服务全省融入新发展格局、推动高质量发展，为全省与全国同步基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献。

第一节 进一步发挥省会城市龙头带动作用

围绕全面提高经济集聚度、区域连接性和整体协同性，深入研究推动黔中城市群一体化发展的目标任务和实现路径，推动全省加快形成以贵阳贵安为龙头的新型城镇化格局。坚持市场主导、政府引导，充分发挥贵阳贵安大市场带动优势，加快推进跨区域资源要素的有序流动和优化配置，着力形成高效分工、错位发展、优势互补的区域产业链供应链体系。大力推动贵阳—贵安—安顺都市圈建设，探索建立重大政策协同、重点领域协作、市场主体联动机制，培育区域合作竞争新优势。

第二节 引领黔中城市群加速崛起

依托以贵阳贵安为中心、周边1小时通勤范围的城市组成的都市圈，建设常住人口达到1000万人以上的贵阳—贵安—安顺—黔南经济区，加快实现与周边区域统一规划、协调推进、联动发展，引领带动黔中城市群高质量打造全省核心增长极。推进贵阳贵安现代化都市圈与黔中城市群其他城市

同城化发展，加快建设以贵阳贵安为核心、以修文—乌当—贵定—龙里—惠水—长顺—平坝—清镇—修文高速公路环线为支撑的城市经济圈，重点推进城市建设东向龙里谷脚、醒狮等延伸，建设贵龙大道东部城市走廊；南向惠水长田、高镇等延伸，建设贵惠大道南部城市走廊；西向平坝夏云、十字等延伸，建设贵安大道和贵黄大道西部城市走廊；北向重点推进修文、开阳、息烽同城化发展，联动遵义方向，建设同城大道和贵遵大道北部城市走廊。大力推进花溪—惠水、双龙—龙里深层次融合发展，贵安新区直管区西向拓展，扩展城市辐射能级。

第三节 带动全省参与区域高水平合作

抢抓国家新时代推进西部大开发形成新格局的战略机遇，积极申报国家级政策试验、试点、示范城市，努力带动全省加快实现基本公共服务、基础设施通达度、人民生活水平与东部发达地区大体相当。紧紧围绕建设西部战略通道、陆海联动通道、陆海贸易通道、综合运输通道，积极探索现代化通道经济与枢纽经济联动发展新范式，全面提升西部陆海新通道中通道的集聚辐射效能。瞄准重点区域，加大与成渝地区双城经济圈、粤港澳大湾区、广西北部湾、滇中地区、长三角地区、京津冀地区等合作，带动全省积极主动融入新发展格局。

第五篇 坚定不移推进新型工业化，做大做强做优实体经济

坚持“市场引领、贸易先行、以贸促工、工贸并进”的路径，着眼于抢占未来产业发展先机，培育壮大战略性新兴产业，加快发展以中高端消费和中高端制造为重点的实体经济，打造西部地区有影响力的中高端消费品贸易之城和制造之城。

第十一章 加快发展中高端制造业

大力实施工业倍增行动，聚焦主导产业、首位产业和龙头企业、产业链条，以建设“制造强市”为导向，加快推进制造业高质量发展，着力打造西部地区中高端制造业基地。

第一节 大力推进产业园区建设

实施园区建设攻坚行动，按照“区域集中、产业集群、开发集约”原则，打造一批主导产业明确、专业分工合理、特色发展鲜明的园区。推动高新技术开发区、经济技术开发区、贵阳综合保税区、双龙航空港经济区、贵安综合保税区和省级开发区提档升级，加快大数据电子信息产业园、生态特色食品产业园、轻工纺织产业园、中医药产业园、高端装备制造产业园等重点工业园区建设。推进以标准厂房为重点的配套基础设施和公共服务设施建设，创新产业园区土地出让、人才引进、市场化运营等机制，支持经济技术开发区、高新技术产业开发区开展工业项目标准地改革试点，提升园区土地产

出率。推动园区建设向生产研发、购物消费、生活休闲等多元化功能转型升级。

第二节 加快发展先进装备制造业产业集群

依托贵安新区、高新技术开发区、经济技术开发区、双龙航空港经济区和修文经开区、观山湖现代制造产业园，以新能源汽车和航空航天装备为主导，以能矿机械、工程机械、轨道交通为补充，打造千亿级先进装备制造产业集群。围绕国家重大工程，重点发展航空发动机叶片、航空微特电机、航空液压件、环形锻造件等航空精密组件，力争在航空控制系统、导航系统、二次电源等领域实现突破发展。加快发展新能源汽车产业，重点推进智能驾驶、无人驾驶汽车，配套发展充电桩、动力电池产业，打造新能源汽车产业基地。持续推动工程机械、能矿装备、应急装备、轨道交通等产业创新发展。推进产业基础高级化，加快发展表面处理（电镀）、精密模具、数控加工、工业设计、化学原料药等关键基础配套产业。

专栏 8 先进装备制造业产业集群
重点园区：打造高新区动力电池产业园、沙文动力小镇（航空航天机电产业园），经开区专用车产业基地，双龙经济区新能源汽车产业园，观山湖汽车制造产业园，修文新能源汽车产业园，花溪电镀（表面处理）产业园，贵安高端装备制造产业园等。 重大项目：推进新能源汽车生产基地、新能源汽车西南产业园（物流专用车）、轮毂电机、动力电池和立体交通智能制造、航天智能制造基础件产业集群基地、航发高温合金涡轮叶片生产基地、航空航天发动机燃油喷射系统生产（二期）、航空紧固件产业配套建设、表面处理（电镀）、新零售智能制造、修文山地农机产业示范园、智能家居生产基地等项目建设。

第三节 加快打造中高端消费品制造产业集群

依托贵安新区、贵阳综合保税区、贵安综合保税区、双龙航空港经济区、花溪区打造中高端消费品制造产业集群。做专做精做深中高端消费品制造业，引进和培育国际化品牌，打造一批中高端消费品专业特色园区和产业集聚区。推进轻工纺织产业园建设，大力发展高端纺织面料，重点发展高端定制服装鞋帽、特殊应用领域功能性服饰和民族特色服饰。推动特色食品高端化品牌化，重点发展休闲食品、绿色食品、功能饮品，推动粮油、刺梨、茶等精深加工。大力发展面向定制化应用场景的智能家电、高档家具等，支持可穿戴设备、消费级无人机、智能服务机器人等消费电子产品创新发展。

专栏 9 中高端消费品制造产业集群

重点园区：打造贵安生态食品加工产业园、双龙特色食品产业园、贵安花溪轻工纺织产业园、观山湖消费品制造产业园、乌当特色食品产业园、开阳台湾特色食品产业园、息烽特色食品产业园等。

重大项目：推进观山湖食品生产基地、乌当食品产业园（一期）、大健康产业基地、中高端消费品制造基地、花溪环保循环经济示范园、快消品西部区域总部和功能饮料生产基地、碳酸灌装生产线和热充生产线、酱香白酒生产、高端纺织面料等项目建设。

第四节 加快发展健康医药产业集群

依托乌当区、修文县、息烽县、开阳县，以中医药、化学药、生物药、医疗器械为重点，打造五百亿级健康医药产业集群。鼓励中医药企业加大产品研发和技术创新力度，提升中医药产品科学化、专业化水平，重点发展中药饮片、配

方颗粒、中药制剂，打造一批优势单品。加速布局化学药、生物药产业，推动原料药和制剂一体化发展，培育一批心脑血管、抗肿瘤、糖尿病、消化道治疗药物单品，在单抗、干细胞、基因工程、生命健康等领域创新突破。加速布局高端医疗器械产业，重点发展防护耗材、高值耗材、体外诊断、康复器材，突破发展分子诊断、免疫检测、生化检测。强化医药研发服务，开拓特医食品和保健品市场。

专栏 10 健康医药产业集群
重点园区：打造贵州中医药产业园、息烽化学原料药基地、乌当洛湾云锦医药食品产业园、修文医药食品产业园、花溪生物医药科技产业园、白云医疗器械产业园、南明欧美医药产业园、开阳中药材基地等。
重大项目：推进中药配方颗粒制造、药业数字化提取和制剂车间、抗肿瘤产业基地、生物制品生产基地、防护用品生产线及其配套工程、保健用品、民族药和中成药生产基地、特殊医学用途配方食品产业化、经开区贵州大数据+大健康医疗产业科创园、口服固体制剂生产线等项目建设。

第五节 加快建设现代化工产业集群

依托开阳县、息烽县、修文县打造千亿级现代化工产业集群。推动现代化工绿色化发展，高质量、高标准打造西部现代化工产业基地。加速产品技术升级，推动新产品、新工艺创新，提高湿法磷酸萃取、净化工艺水平，提升磷酸、黄磷品质，发展工业—食品—医药—电子级磷酸及磷酸盐，提高磷矿伴生资源回收利用率，构建氟、硅、碘精深加工产业链。有序承接企业转移，重点发展氯碱化工、钛化工、医药（农药）中间体及其他精细化工产品。巩固橡胶产业优势，

推进产品技术创新、品牌创新，进一步夯实特种轮胎、专用轮胎领先地位。

专栏 11 现代化工产业集群
重点园区：打造开阳氟材料产业园、氯碱化工产业园，息烽磷化工产业园等，支持开阳金中、永温、双流，息烽小寨坝实施专业化、多组团发展。
重大项目：推进 40 万吨（85%磷酸）/年 PPA、750 万吨/年高品位磷矿石提质技改、高端特种功能性聚酯薄膜、纳米微晶石生产、循环经济利用——年产 3 万吨无水氟化氢、年产 50 万吨合成氨装置增产节能改造、30 万吨/年钙盐(DCP)生产线建设、精细磷化工全产业链、年产 60 万吨磷石膏综合利用生产、年处理 160 万吨磷石膏综合利用、绿色节能技改示范、年产 60 万吨超微粉循环经济、磷煤化工绿色生产示范装置技改、10 万吨/年纳米级钛白粉配套生产线、全钢子午胎异地搬迁和改造升级等项目建设。

第六节 加快建设铝及铝加工产业集群

依托清镇市打造千亿级铝及铝加工产业集群。大力发展铝精深加工，提高铝资源就地转换率，打造西部地区中高端铝精深加工基地。优化氧化铝、电解铝产能配比，加快布局再生铝，提升产业链安全性和资源保障能力。加大氧化铝、电解铝技术创新力度，支持下游产业高端化、差异化发展，推动产业链向铝基新材料、铝型材、汽车零部件、航空航天装备组件等领域延伸。提升非金属铝发展水平，支持新型碳化硅、刚玉等磨料磨具和耐火材料、特种陶瓷材料、高强度石油压裂支撑剂研发与产业化。大力发展旅行箱包、户外装备、高端餐厨用品等铝基消费品。

专栏 12 铝及铝加工产业集群
重点园区：推进清镇市铝及铝加工基地打造完整产业链供应链。
重大项目：50 万吨电解铝、年产 30 万吨氧化铝、年产 6 万吨超导铝合金新材料、年产 6 万吨铝型材生产、年产 10 万吨蓝刚玉技改扩建、5 万吨级赤泥综合利用产业化示范、

第七节 推进建筑工业化发展

以新型建筑工业化带动建筑业全面转型升级，推进建筑业产业发展方式转变和结构调整，不断提升产业链智能建造能力和建筑工程质量安全水平，推动建筑产业高质量高标准发展，实现建筑业总产值达到 3500 亿元以上。大力培育装配式建筑龙头企业，推进清镇装配式建筑基地建设，打造 1—2 个有影响力的装配式建筑产业园和基地，实现装配式建筑占新建建筑面积比例达到 40%。推动优质建筑企业提升资质等级，新增总承包特级资质企业 1 家以上、一级资质企业 5 家以上。强化建筑市场、施工现场“两场”联动，试点推行工程担保制度，建立工程款结算、协调和清算的约束机制，支持建筑企业建设精品建筑，持续规范建筑市场秩序。

第十二章 加快发展现代服务业

加快建设现代服务业聚集区，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，努力构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系。

第一节 大力培育发展中高端商贸业

坚定实施扩大内需战略，以新业态新模式为引领，以创建区域性国际消费中心城市为载体，深入推进振兴商贸“百场千店万铺”建设攻坚行动计划，大力实施振兴商贸业“六大工

程”，加快构建“两轴五圈多点”规划布局。大力发展首店经济、流量经济、共享经济，培育提升“老字号”、发展壮大“新字号”。推动线上线下融合消费双向提速、内外贸相互促进，鼓励实体商业通过直播电商、社交营销开启“云逛街”“云购物”等新模式。加快推广农产品“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。积极发展智慧商场（商店）、智慧商街、智慧餐厅和跨境电商、免税店等新零售业态。大力发展夜间经济、小店经济，加快推进文商旅体会多业态联动发展。完善社区便民消费设施，加快推进城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点建设，打造“15 分钟便民消费服务圈”。加快传统专业市场转型升级。

专栏 13 振兴商贸业六大工程
两轴五圈多点：“两轴”即以人民大道、数博大道为两条商贸业发展轴；“五圈”即东南西北中“五大核心商圈”；“多点”即若干个区域商圈和创新示范商圈。 商贸业聚集工程：聚力打造中部中华路延安路和东部龙洞堡国际空港、西部世纪城、南部花溪湖和北部金融城等核心商圈；大力引进一批优质大卖场、中高端消费知名品牌入驻；培育打造 1 条国家级示范步行街+10 条省级商贸特色街+若干条市级示范步行街，积极申报国家级和省级示范步行街试点、省级现代商贸聚集区，打造“青岩寻坊”“中国硒街”等一批“后街经济”特色街区；培育打造一批夜间经济、小店示范街区，积极申报国家、省夜间经济和小店经济示范。 商贸业创新工程：积极申报国家新型消费示范城市、培育打造数博大道智慧商圈；创新无接触式消费模式，建成一批智慧超市、智慧商店、智慧餐厅；支持互联网平台企业和实体商贸业向线上线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级；大力引进数字经济产业园、智慧物流仓配中心、无人超市（便利店）等新零售门店；运用 5G 网络、大数据和物联网技术，打造智慧、柔性、个性化商业。 商贸业提质工程：引进顶级品牌、一线品牌、轻奢品牌、知名新兴业态品牌首店 50 个以上，引进培育“老字号”和特色商店 100 个以上，建成营业面积在 10 万平方米以上的优质大卖场 10 个以上，引进培育中高端时尚买手店 100 家以上，引进国内外特色餐饮品牌

店 50 个以上、培育打造黔菜品牌店 50 个以上；引进国内外百强商贸企业 20 家以上，本土商贸流通上市企业达到 2 家以上；引导有条件的专业市场向总部型、展贸式、平台型现代专业市场转型。

商贸业融合工程：启动永乐酒世界文商旅融合发展项目建设，引进跨境电商线下展示店，探索开设市内免税店或回国补购免税店，建成各类免税店 5 家以上、跨境电商线上线下体验店 50 家以上；建成文商旅融合发展街区项目 10 个以上，每年举办多业融合大型消费促进活动 10 场以上。

民生商业优化提升工程：建成商业配套项目 41 个，完成农贸市场标准化建设 87 个，建成社区智慧微菜场 500 个、品牌连锁便利店 500 个。

发展环境优化提升工程：推动 5G 网络、工业互联网、物联网等新型基础设施优先覆盖核心商圈、商业街区、主要应用场景等。

第二节 加快推进旅游产业化

实施大旅游创新发展工程和旅游产业化发展行动，加快推进旅游产业化、特色化和国际化进程，打好“生态牌”“山地牌”“文化牌”，推进国家全域旅游示范区建设，打造以生态为特色的旅游名城。打造一批主题旅游项目集群，推动传统景区提质升级，培育一批新景点，打造一批特色旅游线路，创建国家 5A 级旅游景区 1 个、国家级旅游度假区 2—3 个。建设完善智能化旅游服务系统，基本实现 3A 级及以上景区 5G 全覆盖。强化旅游商品研发、生产和销售，完善旅游商品购物平台建设，丰富“物爽贵阳”文化旅游商品体系。继续办好东盟（贵阳）“一带一路”文化旅游交流周，实施特定区域离省游客购物免税政策。加快构建“快旅慢游”服务体系，创建国家级旅游休闲城市。培育壮大旅游市场主体，支持旅游企业扩规模、强实力、创品牌。不断提高旅游服务质量水平，提高旅游满意度和“回头率”。大力发展“旅游+”“+旅游”，推

动文化旅游、乡村旅游、红色旅游、康养旅游、温泉旅游、体育旅游、会展旅游等产品提质升级。

专栏 14 旅游业重大工程
基础设施：完善全域旅游交通服务体系，推进旅游集散中心、旅游公路环线与高速公路、交通主干道的无缝衔接；加快推进全域旅游标识体系、智慧旅游公共服务体系、停车场、游客服务中心、旅游厕所等基础设施建设。
景区景点：推进青岩古镇等 5A 级景区提质增效，建设旅游产业集聚区；加快推进蓬莱仙界、南山驿站、云漫湖、十里画廊、桃源河等景区提档升级；培育侏罗纪恐龙文化科普特色小镇等一批新景点；推进天河潭景区等创建国家级旅游度假区，推进西望山、乌江峡等景区建设，建设高坡黔陶山地运动休闲度假区。

第三节 培育壮大康养产业

做大康养产业集群，培育一批功能显著、设施齐备、特色突出、服务优良的森林康养基地，规划建设以避暑养老、休闲养生、健康养生、生态疗养、中医保健、健康食品、民族资源等为核心内容的康养小镇，推进国家级医养结合试点建设，加快建设医药康养产业基地，建设以乌当区、修文县、息烽县和开阳县为核心的温泉康养度假区，推进南明区永乐乡打造康养产业融合发展示范区，建设一批养老产业示范基地和康养基地，形成避暑休闲国际森林康养品牌，不断提升中高端康养医养产品供给能力。鼓励大众创办健康养老服务业，打造一批智慧健康养老试点示范机构，培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业。

专栏 15 康养产业业态
森林康养：森林浴、森林音乐、森林冥想、森林疗养等静态康养，文化型、运动型、休闲娱乐型、康复型等森林康养产品。

运动康养：登山、攀岩、徒步、探险、山地自行车、山地摩托车、越野运动、健身营地、农事体验等运动康养。

文化康养：禅修、食疗、药疗、水疗以及康养食品、饮品、纪念品等文化康养。

第四节 创新发展金融业

创新金融服务方式，优化金融资源配置，完善金融服务体系，拓宽融资渠道，构建业态丰富、结构合理、服务高效、运行稳健的现代金融服务体系。持续推进“引金入筑”“险资入筑”，加快推动国内外金融机构设立分支机构，加快组建地方资产管理公司，综合运用信贷市场、资本市场、保险市场等扩大融资规模。依托贵安新区全国首批绿色金融改革创新试验区，推进绿色金融改革创新，着力打造西部绿色金融中心。构建金融有效支持实体经济的政策体系，提升金融科技应用水平，提高国有融资担保公司信用等级，引导金融机构建设广覆盖、可持续、互助共享、线上线下同步发展的普惠金融体系。推动符合条件的企业上市融资，提升直接融资比重。建立健全地方金融协调监管体系，完善金融风险防控与安全保障机制，不断提升信用水平和金融风险处置能力。

第五节 推进会展业加快发展

加快培育一批国际化、专业化的知名会展项目，持续打响“贵阳·中国夏季会展名城”品牌。培育一批专业化本地会展企业和行业社会组织，引进一批主业突出、带动力强的会展龙头企业，加强信息共享、展际合作和资本合作。聚焦会展产业链展前、展中、展后三大环节，打造一批会展业集聚区。

大力发展装饰装修、广告宣传、信息咨询、展品运输、住宿餐饮、旅游票务等传统会展服务业态，积极培育会展业新技术、新业态、新模式。探索建立市级会展业公共信息服务平台、定制化信息服务，推进数字化、专业化办展办会。积极推动新技术和新材料在会展活动中的应用，构建绿色会展生态体系。推动“会展业+”融合发展。

第六节 推进生产性服务业与制造业深度融合

健全完善产业共性基础支撑和技术交易体系，推进先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。构建全链条服务体系，培育科技咨询、创业投资、创业孵化等专业机构，推进研发设计、大数据与云服务、软件信息服务、知识产权、创新孵化、科技服务、法律服务、检验检测认证、人力资源管理培训等生产性服务业发展，推进国家质检中心贵阳检验基地（二期）项目建设。大力发展服务型制造，以航空航天、新能源汽车、中高端消费品、电子信息等产业为重点，提升企业定制化、个性化生产服务能力，推广“人单合一”“供应链融合”“协同研发”“协同制造”模式，加速工业企业与市场、客户深度融合，打造服务制造生态圈。

第七节 推进生活性服务业提质升级

加快发展家政、托育、物业、维修、教育培训、餐饮、住宿和再生资源回收等服务业，增强公益性、基础性服务业供给。实施家政服务业扩容提质工程，探索“平台+管家”服务

新模式，规范家政服务市场秩序，鼓励发展针对个性化需求的定制服务，形成一批具有影响力的“贵阳家政”品牌企业。优化住宿业态，力争引进一批国际知名中高端酒店品牌，打造一批特色高端民宿、客栈、度假村。推进餐饮业创新发展，培育一批具备品牌竞争力和知名度的大型连锁品牌餐饮集团。大力发展形式多样的教育培训服务，引入行业组织等实施社区教育项目。建设生活性服务示范街区，开展健康、养老、旅游、体育、文化、法律等服务。

第十三章 培育更多充满活力的市场主体

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，加大政策支持力度，激发市场主体活力，让广大市场主体能够实现更大发展。

第一节 优化政策供给

建立技术创新体系培育名单，支持纳入名单的单位申报国家级、省级企业技术中心、技术创新示范企业、制造业创新中心和工业设计中心。建立工业企业优秀品牌培育名单，打造一批高端化、智能化、生态化的“贵阳制造”和“贵阳智造”产品、品牌。建立绿色制造体系培育名单，支持纳入名单的单位申报国家级、省级绿色工业园区、绿色工厂、绿色设计产品及绿色供应链管理企业。深化企业上云行动，加快中小微企业上云应用普及，推动工业设备上云。实施企业上市倍增行动计划，加大企业上市培育力度，支持符合条件的企业

优化资本结构和治理结构，有序推动企业在境内外资本市场上市和新三板挂牌。探索制定与企业经济贡献和社会效益相匹配的激励制度，加大对税收贡献高、创造就业岗位多的企业支持力度。发挥保险增信分险功能，利用信用保证保险，支持中小微企业经营发展。

第二节 实施高水平精准招商

坚持国际化、精准化、专业化招商，深入实施产业大招商行动，聚焦世界 500 强、国内 500 强、民营经济 500 强、央企及行业龙头企业，开展央企招商、产业链招商、数字经济招商、总部经济招商和驻点招商，建立健全招商引资配套服务体系，引进一批大项目 and 好项目、一批产业链龙头骨干企业 and 企业总部、一批产业园运营商和开发商、一批细分行业“小巨人”企业，新引进产业项目到位资金年均增速达到 18%。实施目标企业储备、总部企业招引、总部载体建设等工程，规划建设总部经济发展集聚区，建立总部企业招商项目库，大力引进综合型、区域型、功能型总部，加快汇聚一批具有区域中心能级、综合效益贡献度高的总部企业。

第三节 支持民营经济发展

坚持龙头企业和中小微企业“两手抓”，促进市场主体量质齐升，构建大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”、创新型企业快速涌现的格局。加强与中央企业和大型民营企业对接合作，推动更多区域总部、研发基地、营销中心、结算

中心、分支机构等落户。建好用好民营经济服务平台（贵商易），促进政府与企业良性互动。鼓励和引导民营企业加快转型升级，推动民营企业改革创新、健康发展。培育一批国家级专精特新“小巨人”企业、制造业“单项冠军”企业、农业产业化“排头兵”企业、服务业规上企业、民企优强企业。积极推进形成一批大中小企业融通发展特色载体，力争市场主体总量突破 100 万。

第四节 培育企业家队伍

弘扬企业家精神，努力造就一支具有创新精神和创业能力、熟悉国内国际市场、精通企业管理的企业家队伍。加快企业人才队伍汇聚，鼓励贵商回乡发展，引进和培养一批具有发展战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家和企业经营管理人才队伍。完善国有企业家成长机制，加大对大中小企业董事长、总经理系统培训，提高企业家在创新发展、决策管理、资本运作、市场开拓和国际竞争方面的综合能力。大力营造尊重企业家、保护企业家、支持企业家的浓厚氛围。

第六篇 坚定不移推进新型城镇化，全力提升城市功能品质

深入推进以人为核心的新型城镇化，加快推动城乡融合发展，建成全省首个特大城市，建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市，让城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

第十四章 统筹推进城市更新

加快城市更新改造步伐，提高城市精细化管理能力，不断提升城市环境质量、人民生活质量。

第一节 实施中心城市提升行动

实施贵阳市城市棚户区、老旧小区、背街小巷改造三年攻坚行动，按照“试点先行、重点突破、全面推进”三步走要求，采取整体拆除重建、局部拆除修建、小微改造、保护修缮的方式，推进整体策划连片改造，着力提升贵安新区直管区、“六城区”城市建设品质。大力整治提升背街小巷、城乡结合部、农贸市场、老工业区、传统批发市场等区域，做好轨道交通站点周边、人民大道、花冠路、数博大道、林城东路延伸段、贵黄路、花溪大道、市西河、贯城河、南明河沿线等重要区域更新改造。加快推进棚户区城中村、老旧小区改造步伐，加快实施“三马片区”、中环路围合范围内重点棚户区城中村、老旧小区改造，重点实施妇幼保健院周边、火车站周边、二戈寨东站货场、车水路周边、宝山南路周边等

城市更新改造。优化地下空间开发利用。大力推进城市建设数字化、智慧化。健全完善城市更新改造体制机制。

第二节 强化县城综合服务能力

总结推广清镇市国家县城新型城镇化建设示范经验，加快推进县城城镇化补短板强弱项工作，大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级、产业培育设施提质增效，提高吸纳聚集人口功能，进一步扩大有效投资，释放消费潜力，拓展市场纵深，为实施扩大内需战略、推进新型城镇化战略提供重要支撑，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，大力发展县域经济，打造城市“动力引擎”。优化行政区划，拓展中心城市区域空间。

专栏 16 县城品质提升重大工程
公共服务设施：推进“一市三县”与党武镇、湖潮乡、马场镇、高峰镇医院、中小学提升改造，公共体育场、全民健身活动中心建设，养老设施综合提升等。
环境卫生设施：推进“一市三县”与党武镇、湖潮乡、马场镇、高峰镇污水处理、公厕改造提升、餐厨废弃物收运处理系统、垃圾无害化处理等建设。
市政公用设施：推进“一市三县”与党武镇、湖潮乡、马场镇、高峰镇老旧小区改造、县城智慧化改造，停车场、公路客运站、天然气储备站及配套设施、地下管廊综合提升等建设。
产业培育设施：推进清镇铝及铝加工产业新城、修文猕猴桃产业园标准化厂房、息烽集中营红色文旅商业聚集区、开阳“N+硒”产业综合服务平台、白云创投孵化产业园、贵安新区智慧科技产业园基础设施配套等建设。

第三节 培育发展特色小（城）镇

立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机

制“新而活”，科学推进特色小（城）镇建设布局，规划建设一批产业小镇，推广“1+N”镇村联动发展模式。依托城市周边的重点镇培育发展卫星城，依托有特色资源的重点镇培育发展专业特色小（城）镇，加快建设产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的特色小（城）镇。建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城。

专栏 17 特色小镇和特色小镇
特色小镇：冰雪小镇、北斗七寨小镇、温泉小镇、磨力小镇等旅游小镇，东盟小镇、原味小镇、恐龙小镇、农业科教小镇等文化小镇，足球小镇、航空小镇、生态体育小镇、高坡山地运动小镇等体育小镇，工业设计小镇、阳明文化小镇、数字小镇、康养小镇、朵芳阁小镇、富硒小镇、开阳港区临港小镇、电子体育小镇等产业小镇。 特色小镇：小寨坝、双流等矿山镇，青岩、永乐、温泉、卫城、禾丰、南江、百花湖、羊昌等旅游镇，站街、小寨坝等工业镇，久长等交通镇，金华、黔灵、红枫湖等商业镇，青岩、养龙司、阳朗、朱昌、龙场等文化镇。

第四节 推进城市精细化管理

推动城市管理向城市治理转变，努力让城市更干净、更有序、更安全、更靓丽。注重城市规划、建设、管理、服务的有机统一，构建标准化、规范化、智能化的城市管理体系，大力实施贵阳贵安城市精细化管理巩固提升行动计划，塑造整洁干净文明有序的城市新形象。整合城市公共资源，创新城市管理手段，加强城市常态化综合管理，依托实景三维贵阳，健全和提升网格化管理机制，加快推动服务管理触角延伸到城市每个角落，努力根治城市“脏乱差”顽疾；有效遏制

违法建设行为，实现新增违法建筑零增长。制定“智慧城管”建设规划、规划指引和数据标准。建设城市综合服务管理平台、智能监控分析平台，构建城市管理指挥体系，推动城市管理专业化、实战化。健全和完善以信息化数据为基础参数的城市管理运行考核评价体系和决策建议机制，推进城市管理科学化、常态化。坚持人民城市为人民、人民城市人民管，推动城市管理社会化。

专栏 18 城市管理重大工程
“强基”工程：实施城市管理智慧化建设、综合行政执法能力提升等。
“整脏”工程：实施生活垃圾分类攻坚、城市环境卫生提升、农贸市场标准化建设、建筑工地标准化管理等。
“治乱”工程：实施建筑垃圾处置、占道经营、违法建筑、户外广告门头牌匾、桥下空间、非法运营等治理。
“改差”工程：实施城市亮化提升、城市绿化提升、人行道路面提升、背街小巷环境综合治理、城市井盖整治等。

第十五章 构建现代综合交通体系

深入开展交通强国建设试点，构建“航空+铁路+水路+公路”多层级、一体化综合交通枢纽体系，不断增强综合交通枢纽地位。

第一节 完善对外互联互通交通网络

积极推动干线铁路、城际铁路建设，实施既有线及枢纽配套改造，完善铁路专用线和联络线，不断提升铁路贵阳枢纽地位。积极推进高速公路建设，加快推进高速公路出入口连接线建设。推进国省道提质升级，实现普通国道二级及以

上公路比例达 90%。加快推进机场扩能规划研究，规划建设通用机场，优化完善航线网络。提升通往长江黄金水道水运能力。推进国内国际、客运货运、干线支线、运输通用协调发展，实现运输快速化、便捷化。

专栏 19 对外互联互通交通网络重大工程
铁路及专用线（联络线）：积极推动建成贵阳至南宁高速铁路，推进贵广铁路达速改造，湖林支线外迁，加快新渝贵等高速铁路、黔桂增建二线等普速铁路规划建设。规划研究贵阳经开阳至郑州、贵阳至兴义等市郊铁路通道及国铁干线富余能力开行铁路公交化列车，积极谋划物流枢纽基地铁路专用线布局。 高速公路：推动建成乌当（羊昌）至长顺、贵阳经金沙至古蔺、贵阳至黄平、开阳至瓮安等高速公路，积极推进沪昆高速贵阳至安顺段扩容，研究贵阳环城高速瓶颈段扩容，建设将军山、观山湖、乐湾、石板哨、谷脚等环高互通加密工程。 国省道：建设 G210 息烽核桃箐至小寨坝公路、G320（观山湖上铺至清镇仓边段、花溪竹子坡至大地段、花溪青岩至花溪燕楼段、花溪燕楼村至花溪新井村段、花溪新井村至贵安新区大木鱼段）、G354（修文县城至清镇花桥段、开阳县城至修文县城段、肖家坳至开阳段）、S101 开阳县城至楠木渡公路、S102 开阳大石板至中桥公路、S104 花溪石门至高坡公路改扩建工程、S106 清镇站街至凹河公路、S207（息烽息烽港至门前寨公路、息烽龙岗至天星桥公路）、S209 燕楼至团茶公路、S210 清镇暗流至卫城公路、S308 开阳永温至金中公路，贵遵高速（扎佐收费站）至贵遵高速复线（禾丰收费站）连接线等国省道项目。 航空：建成龙洞堡国际机场三期工程，谋划新机场选址布局。 水运：推进贵阳港开阳港区、息烽港区及其综合配套工程建设，打造黔中航运中心。

第二节 完善市域现代综合交通网络

完善城市路网结构，加快构建“一轴五环九横十纵”城市主干道交通网络。增加城区路网密度，打通“断头路”“瓶颈路”，完善快速换乘接驳系统。继续推进城市轨道交通建设，加快推动市域铁路公交化运行，推进形成以轨道交通为骨干、其他公共交通为补充的多层级、便捷化城市公共交通体

系。加强市政道路修缮、建设和整治，提升主干道颜值。推进旅游景区、特色小镇、产业园区等节点的县乡公路提质改造，打通城市交通“最后一公里”。打造山地城市 TOD 示范。

专栏 20 市域现代综合交通网络重大工程
“一轴五环九横十纵”城市道路：“一轴”是数博大道；“五环”是新一环、新二环、新三环（环城高速）、外环（第二高速环）、旅游公路环线；“九横”是二十六大道、枫林路—马东路、乡愁大道—北京西路、贵黄路—贵龙大道、太金大道、贵红路—小碧路、贵安大道—建设大道、安康大道—龙溪大道、黔中大道—青燕路；“十纵”是西纵线、百马大道、白龙大道—东纵线、创筑路—湖磊大道、数博大道、甲秀北路—甲秀南路、产业大道—花溪大道、云开路—花冠路、马百路—龙水路、北京东路—金翠湖路。 轨道交通：建成 2 号线、3 号线一期，加快建设 S1 线（一期）、S2 线（一期北段），建成有轨电车 T2 示范线。 县乡道：建设县道 X121 都拉营国际物流港段等产业路，青岩古镇至高坡、花溪高坡旅游小环线、开阳十里画廊塘上营至南江大峡谷、新堡至香纸沟、环百花湖等旅游风景道，建设厦蓉高速齐伯互通至贵黔高速铝城互通连接线等资源路。

第三节 优化提升客运枢纽功能

稳步推进在公路、铁路、航空、水运等不同运输方式间实现客运“零距离换乘”，逐步提高全市综合运输衔接能力。促进各种运输方式服务融合，推进旅客联程运输健康、有序、快速发展，更好满足旅客个性化、多样化、高品质出行需求。加快建设多式联运公共信息平台，培育一批服务优质、管理规范、示范引领作用明显的龙头骨干多式联运经营企业。

专栏 21 重大枢纽基础设施
客运枢纽：推进贵阳北站、贵阳东站、龙洞堡站、贵阳站、西南商贸城站、开阳县综合客运枢纽站等综合客运枢纽提档升级，加快建设金阳南站、花溪南站、孟关站、马寨站等环城铁路枢纽，推进建设清镇客运南综合交通枢纽站（物流园区）、修文客运枢纽。 公交换乘枢纽：建设延安西路、孟关、蔡家关、金竹、窦官、马王庙、西南商贸城、

青岩古镇等枢纽站。

轨道交通换乘枢纽：轨道与轨道、机场、市域快铁、有轨电车等换乘枢纽。

第四节 提升综合交通配套能力

坚持公共交通优先发展，加快建成布局合理、生态友好、清洁低碳、集约高效的绿色出行服务体系。全面推进停车资源供给侧结构性改革，构建以基础资源为承载、大数据为支撑、高质量转型发展为目的的停车产业体系，逐步提高全市公共停车设施供给能力。加强自行车车道、人行道、城市绿道等慢行交通、无障碍和适老化设施建设。发展绿色智能交通，推进交通运输向数字化、网络化、智能化发展。

专栏 22 综合交通配套设施重大工程

城市停车场：加快推进贵阳城市停车场建设，积极推进贵安新区、双龙航空港经济区、云岩区、南明区、花溪区、观山湖区、白云区、乌当区、清镇市、修文县、息烽县、开阳县城市停车场建设，推进轨道等 P+R 建设和一批公交站首末站建设。

绿色智能交通：运输结构优化工程、运输组织创新工程、绿色出行促进工程、交通运输资源集约利用工程、高效清洁运输装备升级工程、交通运输污染防治工程、交通基础设施生态保护工程。

第十六章 加强韧性城市建设

树立全周期管理意识，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，完善源头治理、风险防控、监管执法等体系，全面提升对各类突发事件的应变能力、抗压能力、恢复能力。

第一节 全面提升水资源保障能力

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，优化

水资源配置，推进贵阳市乌江供水工程（东风水库引水工程）建设，构建多源供水、全网互通、立足当前、前瞻谋划的水安全保障体系。实施水源替代工程，提升“三横两纵”输水动脉建设能级，推动形成水源互联互通、联网联调的区域水网，增强水资源统筹调配及供给能力。推进城乡供水一体化工程、中小型水库等项目建设，保障多源共济、分质供水、优水优用、城乡同网同质的一体化供水安全，解决工程性缺水问题。完善居民小区二次供水机制，保障社区供水安全。健全城市再生水厂“建管用”机制，加强水污染综合整治。推进智慧水务，提升城市水资源调配能力和配置效率。实施中小河流治理和病险水库除险加固，提升水旱灾害防御水平。

专栏 23 水利基础设施重大工程
“三横两纵”：第一横为贵阳市乌江供水工程（东风水库引水工程），第二横为麻杆寨至凯掌水库输水工程（已建）和凯掌水库至松柏山水库输水工程（已建），第三横为红枫湖至花溪水库连通工程。第一纵为花溪水库至南郊、中曹水厂输水工程，第二纵为“汪家大井”水源应急替代工程。 水资源配置：建设花溪水库至南郊、中曹水厂输水工程等一批水资源调配工程；建设中曹水厂改扩建工程、花溪区南部水厂扩建工程、白云麦架水厂、观山湖区城乡一体化供水改造工程、清镇市城乡一体化供水改造工程等一批城乡供水项目。 水库建设：建设红岩、三岔河、戈家寨、两岔河、羊叉河、谷溪、盘龙、龙漩渦、谷撒禾等一批中型水库和新桃、詹家湾、中坝、王车、陀陇、龙溪、花排、马场河等一批小型水库。 污水处理：建成花溪南部污水处理厂扩建工程、未来方舟再生水厂二期、湖潮污水处理厂二期工程等。 水旱灾害防御：实施马路河、青岩河、修文河、息烽河、羊叉河等一批中小河流河段治理项目和蜜蜂洞水库、谷通水库、上板水库、梓木水库等病险水库除险加固项目。 智慧水务：搭建“监测一张网、数据一个库、设施一张图、管理一平台”的智慧水务监管服务网。

第二节 全力保障粮食安全

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，构建更加稳定、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，稳定粮食年播种面积 130 万亩以上，产量 40 万吨以上。加强粮食批发市场、粮食物流枢纽节点建设，建设一批粮食集散中心。提升收储调控能力，建设“智慧粮食”监管平台，加强对粮食产、购、储、加、销、用全过程监管。推进优质粮食工程，加强粮食质量安全检测能力建设，组建贵阳市粮食和物资储备管理有限公司。坚持“静态达标、动态略余”原则，强化政府储备、鼓励商业储备、倡导家庭储备。完善粮食储备上下游产业链，提高粮食轮换能力，实施好贵州特色生态食品产业园、贵阳谷丰粮油食品批发市场提升改造、西南粮食物资储备安全保障中心等“一园一场一中心”重点项目，增加市县两级地方储备粮规模至 77 万吨，创建全国粮食和物资储备应急保障重要基地。

第三节 增强能源供应保障能力

推进能源革命，提升能源应急保供能力，完善能源产供储销体系。推进电网建设与城市建设协调发展，建设安全、可靠、绿色、高效智能电网，改造提升重点区域市政老旧和断点管网，推进配售电改革。探索建立电力网和数据网联动建设、协同运行机制，建设 4×100 万千瓦超超临界燃煤火电

站。优化天然气输气管网，推进燃气管网向乡镇和农村地区拓展，稳定 LNG 资源供给渠道，推进分布式天然气，构建多气源供应格局。推进充换电、加气、加油、加氢和加甲醇等一站式综合能源服务站建设，建成布局合理的油气甲醇输配网络，实现成品油零售网络乡（镇）全覆盖，打造西南地区成品油战略基地。加快发展氢能等新能源，优化能源供给结构，提升新能源消纳和存储能力。

专栏 24 能源供应保障重点项目
电网工程：500 千伏醒狮#3 变电站扩建，220 千伏三马变电站，110 千伏民秀变电站，500 千伏、220 千伏马场科技新城变电站，220 千伏恒力项目变电站，双龙航空港经济区电力管网建设工程二期等。
油气管道：金马大道燃气管道、贵阳—重庆成品油管道复线、南宁—贵阳成品油管道、贵渝线—改貌油库分输支线、贵渝线—白云油库分输支线等。
储存设施：贵阳市天然气储备及应急调峰设施项目、贵州省 LNG 罐箱多式联运和调峰储备项目、修文石厂坝抽水蓄能项目、开阳县天然气储备站及配套管网项目等。
新能源：贵阳（经开）氢能产业集聚区项目等。

第四节 提升城市应急能力

建立健全与经济体量大能级城市相适应的应急制度体系，积极推进城市应急管理能力和现代化。建立应急指挥体系、应急通信设施体系、应急医疗救治体系和区域协同、联防联控的风险预警系统，完善应急管理制度和各类应急预案，提高突发事件响应和处置能力。建立完善乡镇、街道、社区、企业等消防应急队伍和专兼职救援队伍，建强县级综合性应急救援队伍，调动社会应急救援队伍积极性。建立完善《应急物资储备目录》，加强重点领域应急物资储备，建成西南

应急物资保障基地（贵阳市应急综合保障基地）。

第十七章 统筹城乡协调发展

健全城乡融合发展体制机制，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 促进城乡公共服务均等化建设

建立城乡公共资源均衡配置机制，逐步实现城乡公共服务标准统一、制度并轨。增加乡村教育资源供给，着力推进健康乡村建设，加快县乡村一体化教联体、医共体建设。统筹城乡就业政策和服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸。完善城乡统一的基本医疗保险制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度。建立城乡居民基本养老保险待遇正常调整机制，推进城乡低保制度统筹发展，逐步提高特困人员供养服务质量。推进城乡公共文化服务体系一体建设。

第二节 完善城乡要素市场

建立贵州省农村资源资产权益交易中心贵阳分中心，推动城乡要素平等交换、双向流动。推进农村集体经营性建设用地确权颁证和入市，完善盘活农村存量建设用地政策，保障乡村产业发展、乡村建设用地。健全多元化农村投融资服务体系，引导工商资本和金融资本入乡发展，积极开展“农银企共同体”创新试点、“保险+期货”试点，满足多元化农业风

险保障需求。深化供销社综合改革，支持贵阳供销集团打造成较强市场竞争力和行业影响力的龙头企业，重构农村商品流通网络体系。培养乡村专业队伍，加大农业生产服务、农技推广应用、医生教师等重点领域实用专业人才培养力度。健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制，完善农业科研成果入乡转化。

第三节 健全城乡融合发展机制

申建国家城乡融合发展试验区，在健全城乡人口迁徙制度、完善农村产权抵押担保权能、搭建城乡产业协同发展平台等方面先行先试。建立新乡贤返乡等乡村人才振兴机制，激发农业农村发展活力。健全以农村合作经济组织为基础，涉农企业为骨干，其他社会力量为补充的农业专业化社会化服务体系。通过政府购买服务等方式，支持社会力量进入乡村生活性服务业，拓展农村消费。

第七篇 大力发展数字经济，全力推动“中国数谷”建设

迎接数字时代，坚持“数据驱动创新、创新驱动发展”，继续深化大数据先行先试，打造大数据产业、应用、标准、法规、安全五大发展体系，建设国家大数据综合试验区核心区。

第十八章 构建数字产业体系

以贵阳市信息技术服务产业集群纳入国家战略性新兴产业集群发展工程为契机，统筹构建数字产业体系，做强大数据电子信息产业，加快建设国家级贵阳·贵安大数据产业发展集聚区。

第一节 加快建设数据中心集聚区

申建全国一体化大数据中心体系国家枢纽节点，加快建设千亿级投资规模的数据中心集聚区。瞄准全国算力资源需求缺口，推进政务、金融、工业、能源、物流、健康、文旅等国家重点领域大数据中心或灾备中心建设，积极推进工业互联网标识解析国家顶级（贵阳）灾备节点建设，引进部署一批小型化、分布式的边缘计算中心和以机架租赁业务为主的第三方数据中心，加速推进贵阳贵安本地数据中心绿色化改造，引导数据中心集约化、规模化、绿色化发展。创新算力资源跨地域调度机制，打造一批数据中心“飞地”，推进区域算力协同，积极融入全国一体化大数据中心协同创新体

系。

专栏 25 全国一体化大数据中心体系国家枢纽节点申建工程
网络基础设施：推进 5G 网络、城市直连骨干网络体系、国际互联网数据专用通道、域名根镜像服务等信息基础设施建设，推动互联网 IPv6 改造和优化升级，探索建设新型互联网交换中心，建立高速数据传输网络。 算力基础设施：加快推进区域算力枢纽建设。规模化部署算力平台和存储平台，打造全国南方地区规模最大的数据中心基础云平台，搭建混合云管理、一体化云和云合规准入监测等平台，建设全国性数据存储和灾备基地，支持跨区域算力资源调度。积极争取国家级区块链基础设施“星火·链网”超级节点落地贵阳，建设区块链技术与应用测评中心。

第二节 加快发展电子信息制造业集群

以新型电子元器件、半导体集成电路、智能终端为重点，加快打造千亿级电子信息制造产业集群。加快布局电子连接件、精密电子组件，推动专业应用模组、控制单元研发及产业化，重点发展新型显示设备、贴片元器件、光电子器件。大力发展陶瓷基板、刻蚀材料等半导体材料和存储、传感器、控制等芯片设计封测产业，做大服务器与存储设备规模，加快发展智能手机、智能平板等智能终端，超前布局人工智能、量子信息、集成电路、空天科技等前沿领域，突破发展工业机器人、服务机器人、应用型无人机。

专栏 26 电子信息制造业产业集群
重点园区：打造高新区集成电路产业园、经开区大数据产业园、贵安电子信息产业园、南明电子信息产业园、贵安数据创新产业园等。 重大项目：推进贵阳国家软件产业园基地、集成电路、超微型 MLCC 用介质材料生产线、智能制造基地、服务器及大数据产业园、卫星大数据产业基地、年产 5 万台农机电子监控系统、电子元件扩建和微波阻容元器件生产线、贵安生态创新中心等建设。

第三节 加快发展软件和信息技术服务业集群

依托规模化、高标准数据中心和庞大稳定用户群，借助数据中心集聚区算力支撑和增值服务能力，提升软件和信息技术服务业技术能力、服务质量。强化载体建设，着力打造一批百亿级、十亿级软件和信息技术服务业产业园区。支持一批重点软件和信息技术服务业企业做大做强，重点引入、培育、孵化从事集成电路设计封测、软件开发测试、系统设计集成、数据存算交易、互联网及相关服务等业务的企业。大力发展基础软件产业、应用软件产业、数据安全关联产业、信息服务产业、大数据人力资源服务产业等，加快推动以主权区块链、国产数据库等为代表的技术研发及产业化，聚焦数据服务、互联网运营、新兴技术服务等领域，拓展软件和信息技术服务外包模式。

第十九章 提升数据服务应用水平

以数博大道城市中轴为重点，推进数字孪生城市实践，推动大数据与实体经济深度融合，强化数字政府和数字社会建设，扩大数字民生服务，丰富大数据应用场景。

第一节 深耕数字融合赋能实体经济

深入实施“万企融合”行动，全面实现产业数字化转型升级，助力特色优势产业提质增效。深化大数据赋能制造业转型升级，推动大数据在工业产品全生命周期的深入应用，打造一批工业互联网融合应用产品和解决方案，构建服务全省的工业互联网体系。推进大数据与农业深度融合发展，构建

“天空地人”四位一体的农业大数据可持续采集更新体系，优化产销衔接，塑造“筑农产品”品牌新价值。推进大数据与服务业深度融合发展，发展“大数据+”服务，打造一批大数据与金融、物流、旅游、商贸等生产生活服务业相融合的应用场景；发展数字服务贸易，打造数字服务贸易载体，全力助推“数字丝绸之路”战略实施，拓展数字服务发展空间。

专栏 27 工业互联网赋能工程
以企业智能化转型需求为切入点，加快推进工业互联网创新应用示范基地建设，实现对研发设计、生产制造、经营管理、市场营销、运维服务等企业生产经营关键环节的全覆盖。支持市场主体积极探索“5G+工业互联网”应用场景，在磷化工、电子制造、建筑建材、食品加工、电力能源、医药医疗等领域打造 10 个有影响力的工业互联网平台，为贵阳贵安相关产业数字化转型升级提供坚实支撑。

第二节 深化协同治理创新应用

继续以数博大道为重点，探索城市物理空间和数字空间同步规划、同步建设，推进交通、物流、能源等融合基础设施改造升级，夯实数字孪生城市底座。持续推进“数智贵阳贵安”建设，建设城市数据中台，创新数据共享模式，健全数据共享责任清单机制，整合政府数据共享交换平台、第三方数据平台等服务能力，聚焦市场监管、经济运行、社会综合治理、公共安全、公共卫生等重点领域，持续推进“互联网+服务”“互联网+监管”改革，深化公共数据创新应用。推动大数据与基层治理、治安防控、应急管理 etc 社会治理深度融合，建成数字城市运营中心，探索建立数据要素驱动的数字政府和数字社会协同治理体系，丰富数字孪生城市实践。推进建

设智慧社区试点。

专栏 28 数字政府和数字社会协同治理工程
块数据（城市）综合服务平台：建设综合服务门户、数据中台（数据采集系统、数据开发治理、数据资源目录管理系统、数据需求管理系统、数据服务系统）及应用中台（应用支撑子平台、AI 服务子平台）、业务运行类服务体系。 数字孪生城市基础空间数据库：通过融合和治理空间基础信息，叠加图层化的地理信息，打造孪生城市数字底板，形成三维建模、渲染和特效可视化等能力，支撑构建动态互动、多图层叠加、多领域数据融合、数字城市与物理城市虚实融合的数字孪生城市。 数字城市运营中心：利用块数据（城市）综合服务平台提供的海量数据资源、科学算法模型、真实映射空间和多元应用体系，加快融合和展现公安、城管、生态、水务、自然资源和规划、卫生健康、林业、市场监管、交通、教育、消防、应急等城市管理部门的数据、应用和服务，实现对城市运行的日常监测、异常情况的智能预警、关键问题的智慧决策、重大事件的协同处置，打造城市统一的服务中心、管理中心、治理中心和应急中心，实现“一屏观天下、一网管全城”的城市运行调度格局。 智慧市场监管：围绕数字化市场监管，开展市场监管门户、政务服务平台、市场监管平台、综合管理平台、营商通服务平台、公共业务应用、市场监管公共业务支撑体系等软件开发，部署阳光餐饮视频管理等应用系统，并为市场监管提供存证云租赁、基础设施、系统数据和业务运营等服务。

第三节 升级数据民生服务应用

适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势，促进公共服务和社会运行方式创新，构筑全民畅享的数字生活。扩大民生领域公共数据资源有序共享、开放、开发，培育壮大数字民生新业态新模式，推进“互联网+”“大数据+”“区块链+”等在民生领域普及应用，大力培育面向社会民生的平台经济、共享经济。支持头部企业、互联网企业在公路智能物流、医疗健康、灵活就业等领域打造平台生态，创新平台业务，鼓励企业在共享出行、共享住宿、团购、文化旅游等

领域开展产品智能化升级和商业模式创新。发展“流量经济”“云经济”，鼓励实体企业开发数字化产品和服务，发展“云教育”“云办公”“云购物”“云医疗”等服务模式。创建国家信息消费示范城市，持续激发信息消费市场活力。

第二十章 推进大数据创新发展

深化大数据理论、法规、标准、技术创新，探索数据价值化实现路径，完善保障发展的数据安全体系，实现从“政策驱动”的软性创新向“政策、技术软硬结合”创新转变，巩固大数据发展成果，提升大数据竞争优势，加快建设大数据产业技术创新试验区，打造全国大数据发展创新策源地。

第一节 完善大数据安全体系

推进国家大数据及网络安全示范试点城市建设，探索大数据领域传统安全与非传统安全区域协同发展实践，构建完善大数据安全体系，打造具有区域特色、技术先进的数据安全服务高地。建成国家级大数据安全靶场(二期)，探索政府主导、多方参与、共建共享的建设运营模式，打造基于数字孪生的城市网络靶标。完善常态化实战攻防演练机制，拓展攻防演练“服务半径”，形成可复制、可推广的远程检测模式和跨区域数据安全联动机制，提升数据安全态势感知、测试评估、预警处置等区域数据安全保障能力水平。推广安全演练模式，加快数据安全监测、加密传输、访问控制、数据脱敏等安全技术攻关，提升面向全省、全国共享安全服务和预

警防护能力。全力推动大数据安全产业示范区建设，推广数据安全能力成熟度模型（DSMM）“试验田”实践经验。

第二节 完善大数据理论与法规体系

集聚高校、科研机构、企业等创新主体，深入推进“数典工程”建设，建设大数据知识服务全球共享平台，构建跨平台、跨系统的数据科学学术话语体系。深化理论创新，持续推进大数据地方立法探索实践。围绕数据确权、数字政府、数字安全、数据交易等重点领域，创新大数据规章制度，完善大数据法规保障体系，优化大数据发展环境。

第三节 完善大数据标准与技术体系

依托国家技术标准创新基地（贵州大数据），高效推进大数据地方标准、团体标准、行业标准的研究制定、示范验证和应用推广，积极参与数字领域国际规则和标准制定，提升大数据标准制定话语权。推动提升政府治理能力大数据应用技术国家工程实验室向国家工程研究中心转型，深化与中科院软件研究所合作，在基础软件、数据安全等领域实现技术突破，积极推动人工智能、5G、物联网、区块链、量子信息等新兴技术的应用落地，推进实施城市物联网应用工程，打造全省区块链产业核心区，逐步将技术创新打造成贵阳贵安大数据的新标签。

第四节 大力拓展数据价值空间

推动数据资源开发利用，深化数据资源价值探索，争取贵阳贵安纳入国家数据要素市场战略核心节点布局。依托数据中心集聚优势，吸引政务数据、公共数据、行业数据等各类数据资源向贵阳贵安汇聚。以数据为驱动，建成贵阳公共数据资源服务平台，构建城市公共数据资源体系，建设国家公共数据资源开发利用试点城市。改革重组贵阳大数据交易所，打造大数据交易综合服务生态，探索以数据可信流通与确权定价解决方案，加快构建包括数据、算力和算法等的新型要素流通体系，探索制定数据流通相关制度法规，加速数据由资源化向资产化和资本化转变升级，建设全国一流的数据要素集聚开发基地及数据流通市场。

专栏 29 大数据创新发展提升工程
“数典”工程：建成大数据知识服务全球共享平台，构建跨平台、跨系统的数据科学学术话语体系。 大数据技术创新：实施国产数据库银行核心交易系统应用试点、主权区块链贵阳节点等科技重大专项，推动实现核心技术底层架构知识产权自主可控。 公共数据资源开发利用试点城市建设：开展公共数据资源场景化试点应用，建成贵阳公共数据资源服务平台，构建城市公共数据资源体系，形成一批典型场景应用。培育一批数据服务企业和产品，形成一批可复制、可推广的试点成果。 贵阳大数据交易所重组提升：打造超大规模数据要素市场的国家级战略核心节点和全国性业务体系。构建一体化支撑算力、数据和算法流通调度的新型基础设施体系。构建公共数据、互联网数据、海外数据等多源异构数据对接融合的可信流通体系。构建适配明文数据交换、密文数据交换（“数据可用不可见”）和联邦学习（“数据不出门、算法模型见面”）等各种数据要素流通形态的全新技术框架。探索建立面向“一带一路”的数据跨境流通交易新体系。

第八篇 全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，大力推动乡村振兴，探索贵阳贵安特色乡村振兴新路径，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第二十一章 巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，衔接过渡期保持现有主要帮扶政策总体稳定，逐步由集中资源支持脱贫攻坚向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴有效衔接，持续增强已脱贫人口发展内生动力。

第一节 健全防止返贫监测和帮扶机制

构建“一网两坝三防线”的防止返贫致贫新机制，实现返贫致贫风险及时发现、及时处置，杜绝绝对贫困发生。依托大数据构筑防贫“监测网”，建立线上线下双向风险排查机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，加强对脱贫村、脱贫人口、边缘人口监测预警。完善“防贫保险+社会救助”双重防贫拦水坝，建立临贫托底保稳机制。依托“利益联结+就业扶持+兜底保障”三道防贫防线，持续发展壮大扶贫产业，做好脱贫人口稳岗就业。加强扶贫资金资产项目管理，稳妥推动符合条件的扶贫项目资产确权登记，保障脱贫人口享受政策的持续性。

第二节 推进易地扶贫搬迁后续发展

强化易地扶贫搬迁后续扶持政策，深入实施“共筑行动”，开创搬迁群众美好新生活。建强基本公共服务体系，使搬迁群众共享优质公共服务资源和均等发展机会。建强培训和就业服务体系，实现有劳动力家庭一户一人以上稳定就业。建强文化服务体系，打造和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园。建强基层党建体系，全面提升安置点党支部政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

第三节 建立农村低收入人口常态化帮扶机制

建立农村低收入人口分类帮扶机制，构建产业、就业、消费、民生“四位一体”造血式帮扶新格局，增强农村低收入人口和地区内生发展动力，促进区域协调发展，加快共同富裕步伐。实施产业帮扶提升行动，构建一村一特色优势产业发展帮扶格局。实施消费扶贫提升行动，构建上联低收入地区生产、下联贵阳大市场消费的产销一体化帮扶格局。实施就业帮扶提升行动，构建专业化、职业化、技能化就业帮扶格局。实施民生兜底工程，畅通特殊困难群体求助渠道，落实落细兜底保障政策，编密织牢基本民生兜底保障网，确保兜底保障“不漏一户、不落一人”。

第二十二章 加快现代农业高质量发展

围绕稳定粮食安全及农业主导产业，推动“贵阳贵安研发

+支撑全省”“贵阳贵安加工+全省基地”“贵阳贵安市场+全省产品”“贵阳贵安企业+全省资源”“贵阳贵安服务+辐射全省”协作发展，加快推动与全省农业互补、协作发展,推进现代农业高质量发展，助力全省农业现代化。

第一节 优化现代农业产业布局

通过以点带线、以线成环的发展路径，形成“一五十一”现代农业产业布局。

专栏 30 现代农业产业布局
一：即贵阳贵安都市圈现代农业产业环带。 五：即菜、果、茶、药、奶主导产业。 十：即十大产业聚集区（蔬菜产业聚集区、水果产业聚集区、茶叶产业聚集区、中药材产业聚集区、生猪产业聚集区、生态家禽产业聚集区、禽蛋产业聚集区、奶产业聚集区、优质粮食产业聚集区、水产品产业聚集区）。 十：即十大优势特色产业板块（猕猴桃产业板块、蓝莓产业板块、设施蔬菜产业板块、元宝枫产业板块、刺梨产业板块、茶产业板块、稻菜生态种植业产业板块、生猪产业板块、生态家禽产业板块、奶产业板块）。

第二节 提升粮食安全和“菜篮子”保障能力

以粮食安全和“菜篮子”主要农产品保障为底线，完善农业支持保护制度，围绕粮食生产功能区、重要农产品保护区“两区”及 145 个农业坝区，以现代山地高标准农田建设为重点，加大农业基础设施及现代农业设施建设力度，强化农业科技和装备支撑，持续推进农业规模化、标准化、机械化、设施化发展，提高农业综合生产能力。大力发展现代种业，提高农业良种化水平。推进修文国家级现代农业产业园建

设。深化产学研合作，加大新型职业农民培训，夯实现代农业人才基础。

第三节 加快农产品加工业发展

按照“种植在全省、加工在贵阳贵安”思路，推进农业园区和加工园区产业链衔接、供应链融通，大力发展农产品植物萃取、功能食品等农产品精深加工，促进加工企业向产业链中高端延伸，培育一批结构合理、链条完整的农产品加工产业集群，加快打造全省千亿级农产品加工核心区和聚集区，实现规模以上农产品加工业产值达到 1200 亿元，农产品加工转化率达到 75%左右。

专栏 31 农产品加工核心区
开阳县：龙岗镇农产品加工核心区。 修文县：扎佐药业、猕猴桃产业 2 个加工核心区。 乌当区：火石坡、东风镇及中药材加工园区 3 个农产品加工核心区。 南明区：龙洞堡农产品加工核心区。 清镇市：清镇市物流园区农产品加工核心区。 息烽县：永靖镇农产品加工核心区。 白云区：食用菌加工核心区。 贵安新区：食品加工产业园核心区。

第四节 深入推进农业供给侧结构性改革

深化农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，做强蔬菜、畜禽、水果、中药材、茶叶、奶业等精品产业，积极发展林菌、林畜、林药等林下经济。实施品牌促质量提升战略，打造区域品牌、企业品牌、产品品牌“新三品”，

增加绿色优质中高端农产品供给。不断丰富乡村经济业态，培育做大乡村旅游业、总部农业、民宿经济等，大力发展订单式设施农业、定制化设施农业，延长农业产业链和价值链。强化新型农业经营主体培育，深入实施产销对接攻坚行动，促进小农户和现代农业发展有机衔接，拓展农民增收空间。

专栏 32 现代农业重大工程
现代山地高标准农田建设工程：建设现代山地高标准农田 50 万亩，提升土地综合生产能力及宜机化水平。 农业生产要素建设提升工程：加强现代农业设施及现代农业技术装备建设，创新农业科技应用，提升现代农业科技化水平。 农业产业发展提升工程：围绕特色主导产业和优势产业板块，配套建设相关设施，延长产业链、配齐供应链、拓展价值链，实现农业品质、品牌及效益提升。 农产品加工冷链物流提升工程：布局田间生产基地冷链设施建设，配套鲜活农产品冷链运输车辆，实现鲜活农产品生产基地到市场全冷链物流，构建现代农业冷链物流体系。 休闲农业发展提升工程：突出发展观光农业、体验农业、创意农业、康养农业等新产业新业态。 山地农机装备制造工程：加快推进修文县建设贵州山地农机产业园，研发、生产、推广多功能组织式智能化山地小型农机，发展产品包装、标签、加工机械等上下游关联制造业。 智慧农业建设提升工程：推进农业物联网建设，逐步实现农业生产的智能化管理。 乡村生态绿色发展提升工程：开展农产品质量安全监测、生产环境调查，土壤改良、受污染耕地安全利用、治理修复，深化乡村环境综合整治。 现代农业园区建设工程：以农业产业园区及坝区基础设施建设、科技应用、适用机械推广、产销对接、利益联结等为重点，创建国家级及省级产业园。 现代种业提升工程：加强农业种质资源保护基础设施建设，建立种子种苗种繁育、繁、推体系，促进现代种业发展。 农业社会化服务体系建设工程：依托农业社会化服务 APP、12316 农技服务线等平台建立农业社会化综合服务体系，打造面向全省的农业社会化服务平台。 农产品品牌提升工程：实施品牌强农行动，打造“黔山牌”“山地贵爽”等“筑字号”农业区域品牌及特色品牌，提升开阳富硒茶、修文猕猴桃、花溪花小莓、白云食用菌、高峰红米等优质农产品品牌。

动植物保护建设工程：加强动物防疫体系和疫情监测预警能力建设，完善农作物病虫害疫情监测网络体系，提升农药创新、安全监测、样品检验水平。

第二十三章 建设生态宜居美丽乡村

统筹县域城镇和村庄规划，以建设“三感村寨”、乡村振兴示范点等为抓手，建设充满活力、安定有序的美丽乡村，当好乡村建设的示范者、领头雁。

第一节 推动农村基础设施提档升级

加快补齐农村基础设施短板，促进城乡基础设施互联互通。有序升级改造低等级公路，打造一批美丽乡村路，建立“路长制”，推进农村公路建养一体化、常态化、信息化，力争创建“四好农村公路”示范市。推动农村客运班线公交化运营，推进城乡客运一体建设。推进农村集中连片规模化供水工程建设，新建和改造农村水利输送管网，达标提质小型农田水利设施，建设智慧水利，提高节水供水和水旱灾害能力。推进新一轮农村电网升级改造，实施农村用电公共服务均等化工程，推进农村电网智能化改造。实施数字乡村建设，推进乡村信息基础设施建设，提高农村通信网络质量。提升乡村治理信息化水平，推动“互联网+”乡村治理。加快农村“煤改电、煤改气”步伐。推广农村绿色节能建筑和农用节能技术、产品。

第二节 改善农村人居环境

大力推进农村人居环境整治，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。按照“机制要创新、品质要提升、特色要鲜明、设施要齐全、产业要壮大、环境要优美”要求，继续推进“千村整治·百村示范”，分类打造干净整洁村寨、提档升级村寨和精品示范村寨。大力普及无害化卫生厕所，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。建立完善垃圾收运处体系、设施设备网络体系和保洁体系。分类施策推进生活污水治理模式，全面清除农村黑臭水体。全面推进乡村绿化，完善村庄公共照明设施，整治公共空间和庭院环境。严格农房建设管理，提升建设质量，保持乡土风貌。深入挖掘、继承、创新传统优秀乡土文化。建立健全自治、法治、德治相结合的乡村社会治理现代化体制机制，建设充满活力、安定有序乡村社会，提升乡村宜居社会环境。

专栏 33 农村基础设施建设工程
农村人居环境整治工程：推进行政村生活垃圾收运体系全覆盖。 农村公路建设工程：建成一批农村资源路、旅游路、产业路。 农村供水保障工程：开展大型灌区建设与改造提升。 乡镇污水处理工程：以乌江流域为重点，在人口相对集中地区重点推进一批乡镇生活污水处理设施和配套管网建设，实现乡镇污水处理设施配套率、农村生活污水收集处理率达85%以上。 农村电网建设工程：推进乌当、息烽等智能农村配电网示范点建设。 农村绿色能源建设工程：推进天然气支线管网和储备设施建设向 1000 户以上村庄延伸。 数字乡村建设工程：推进息烽国家数字乡村试点建设，推动有条件乡村创建国家农村信息化示范点和“宽带乡村”试点。

第三节 实施美丽乡村示范工程

深入推进“十百千”乡村振兴示范工程，以县为单位每年创建2个乡村振兴示范区，建成100个“三感村寨”试点，探索一批可复制、可推广的改革经验，推进乡村全面振兴。

专栏 34 乡村振兴示范工程

“十百千”乡村振兴示范县工程：开阳县。

“十百千”乡村振兴示范乡镇：贵安新区党武镇、高峰镇，花溪区青岩镇、孟关乡，乌当区偏坡乡、羊昌镇，观山湖区金华镇、百花湖镇，白云区都拉乡，清镇市红枫湖镇、卫城镇，开阳县禾丰乡、南江乡，息烽县石硐镇、温泉镇，修文县六屯镇、谷堡镇。

“十百千”乡村振兴示范村：贵安新区（党武镇葵林村、龙山村、茅草村、果洛村、葵花山村、掌克村、松柏村，马场镇平寨村，高峰镇毛昌村、栗木村、活龙村、王家院村、岩孔村、尧上村、汤庄村、新民村、下坝村、磊庄村、上午村、芦猫塘村）；花溪区（青岩镇龙井村、山王庙村，石板镇镇山村、隆昌村，久安乡久安村，马铃乡谷中村，黔陶乡黔陶村、马场村，高坡乡扰绕村、石门村，孟关乡孟关村，燕楼镇谷蒙村，麦坪镇刘庄村，高坡乡大洪村）；乌当区（下坝镇下坝村、谷定村，偏坡乡偏坡村、下院村，新堡乡马头村、王岗村，百宜乡罗广村，羊昌镇平坝村）；白云区（牛场乡祁山村、大林村、瓦窑村，沙文镇蒙台村、范家院村、对门山村，麦架镇摆茅村、青山村、果园村、小桥村）；观山湖区（金华镇上枳村、翁井村，百花湖镇三堡村、萝卜村、谷腊村，朱昌镇高寨村、郝官村、长冲村）；清镇市（红枫湖镇大冲村、右七村、右二村、芦荻哨村，站街镇杉树村、毛家寨村，卫城镇坪寨村、新店镇鸭甸河村，犁倭镇石牛村，麦格乡观游村，王庄乡小坡村，暗流镇关口村、暗流河村，流长乡兴隆村）；开阳县（云开街道温泉村，紫兴街道顶方村，硒城街道刘育村，双流镇三合村、白马村，冯三镇毛力村，楠木渡镇中合村，花梨镇清江村，南龙乡田坎村，宅吉乡潘桐村、堰塘村，米坪乡云湾村，禾丰乡马头村、穿洞村、长红村、王车村，南江乡龙广村、苗寨村、双塘村、毛家院村，高寨乡久长村）；息烽县（永靖镇黎安村、猫洞村、安马村，小寨坝镇红岩村、大寨村，九庄镇杉林村、堰坪村，温泉镇兴隆村、赶子村，西山镇鹿窝村、林丰村，石硐镇大洪村、中坝村，流长镇宋家寨村、李安寨村，养龙司镇坝上村、灯塔村、高硐村，鹿窝镇鹿龙村、三友村，青山乡绿化村）；修文县（扎佐镇红星村，久长镇孟冲村，六广镇驿泉村、新明村，洒坪镇红星村、青山村，六屯镇大木村、陆丰村、都堡村、独山村，六桶镇平山村、宝寨村，小箐镇岩鹰山村、龙山村；谷堡镇折溪村、天生桥村、平滩村、平寨村、乌栗村，大石乡石林村）；双龙航空港经济区（小碧乡大地村）。

市级乡村振兴示范工程：整区（市、县）推进乡村振兴示范建设。

第九篇 纵深推进生态文明建设，促进人与自然和谐共生

牢固树立生态优先、绿色发展的导向，加大生态系统保护力度，完善生态文明体系，提高优质生态产品供给，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，建设更加美丽宜居的“爽爽贵阳”。

第二十四章 加强生态环境建设

全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，持续增强生态涵养能力，筑牢生态安全屏障。

第一节 构建自然生态空间新格局

依托城市山脉、水系、绿地、林地，调整优化生态空间结构，加快建设主体功能区，着力构建“一核三廊四带、两湖九河千园”的自然生态空间新格局，推动形成山水林田湖草和谐共生的生命共同体，塑造城在林中、林在城中、山水相依、城景相融的大美林城贵阳贵安。

专栏 35 自然生态空间新格局
“一核”：围绕阿哈湖打造城市生态绿核。
“三廊”：打通红枫湖—阿哈湖—马鬃岭、红枫湖—花溪水库—凤凰山、高峰山—松柏山—杨梅水库生态廊道。
“四带”：筑牢黔灵山脉、百花山脉、南岳山脉、红枫湖—高峰山生态优势。
“两湖”：加强红枫湖、百花湖综合治理。
“九河”：加强南明河、麻线河、老马河、麦架河、三江河、鱼梁河、老榜河、思丫河、马场河综合治理。
“千园”：优化提升各类公园建设、管理、维护水平。

第二节 加强生态保护和修复

统筹山水林田湖草一体化保护和修复，有序实施重要生态系统建设。实施国土绿化行动，开展水土流失、石漠化、矿山环境综合治理和水生态、耕地保护等工程，推进绿色矿山建设，开展耕作层土壤剥离利用。实施森林提质扩面工程，推进新一轮退耕还林，大力修复城市山体，实施环城林带、国家储备林、生态公益林等抚育更新，打造多树种、多层次、多色彩、多功能的森林景观，提高森林物种多样性，新增营造林 60 万亩。全面落实河（湖）长制、林长制，完善“一河（湖）一策”和“一河（湖）一档”，开展湿地生态修复与建设，推进水生植被恢复，打造良好河湖水系生态环境。提升湿地公园建设水平，切实保护各类湿地资源。

第三节 完善生物多样性保护机制

有序实施生物多样性调查、监测、防控及评估，建立市、县两级生物多样性本底资源数据库。坚决落实长江流域重点水域“十年禁渔”。严格执行生态保护红线和自然保护地监管制度。统筹推进陆生、水生生物养护、珍稀濒危物种救护、栖息地恢复发展、疫源疫病监测等工作。开展野生动植物资源普查和动态检测，对野生动植物重要栖息地进行保护修复。完善青岩油杉原地种质资源保存库建设等。健全生物入侵防范机制，强化外来物种管控。加强林业有害生物防治体系建设，提升生态系统稳定性。建立健全生物全方位监测监管体系与生物多样性保护体制机制，强化生物安全监测评估

与监督管理，全面提高生物安全保障能力。

第二十五章 深入打好污染防治攻坚战

全面落实“精准治污、科学治污、依法治污”总体要求，强化全社会生态环境保护责任，落实生态环境保护督察整改工作责任。

第一节 深入打好蓝天保卫战

以臭氧污染防治为重点，持续深入实施细颗粒物、挥发性有机物等多污染物协同控制和综合治理，强化大气环境精细化管理。加快推进“智慧工地”监管平台建设，实施建筑工地扬尘监测，健全重型柴油车尾气远程在线监控系统，依法清退禁止设置区域的夜市摊区，动态更新消耗臭氧层物质企业清单，积极推进消耗臭氧层物质协同防治。实施火电、钢铁等重点行业超低排放，建立健全大气污染精准管控和预测预报体系，扩大现有监测覆盖范围，提高大气污染防治风险化解能力。

第二节 打好碧水保卫战

统筹“三水”治理。持续推进不达标水体治理全部达标，县级以上城市黑臭水体全部消除，107条河流实现水质在线监控全覆盖，统筹生态补水和河流生态流量保障。继续加强饮用水源地保护，实现千吨万人饮用水源水质在线监测全覆盖，建设大型供水骨干工程，逐步替代小型供水水源。实施

重要河、湖、库的水质提升治理，保障居民用水安全。补齐污水处理设施和管网建设短板，实施城镇污水处理厂提质增效，充分发挥处理效能。实施重要河流和污水处理设施尾水环境承载能力提升扩容。实施排水体制改革，整合污水处理、管网等规划、建设、运行维护职能。

第三节 打好净土保卫战

以严守农产品质量安全和人居环境安全为底线，以重点区域、重点行业、重点污染物、重点风险因子为着力点，全面提升各级土壤环境监管能力，加快解决群众身边的突出土壤环境问题。实施一批针对性源头预防、风险管控、治理修复优先行动，开展土壤砷背景值调查研究，开展土壤环境防治实用技术研发及示范、受污染耕地治理，探索工业污染地块“环境修复+开发建设”模式，抓好重点污染地块修复，确保区域土壤环境安全，让老百姓吃得放心、住得安心。

第四节 打好农村污染治理战

以改善农村生态环境、推动农业农村高质量发展为目标，统筹推进农业面源污染治理，探索建立政府负责、社会协同、农民参与、法治保障的共建共治共享新机制，深入打好农业农村污染治理攻坚战。进一步加强农村饮用水水源保护，强化畜禽养殖污染防治，减少化肥农药施用量和农业用水量，提升农业废弃物资源化利用率、农业农村生态环境监管能力。加快补齐农村污染治理基础设施短板。

第五节 打好固体废物污染防治攻坚战

大力推进“无废城市”建设，完善固体废物监管体系，强化危险废物环境安全管控，开展尾矿库、渣场环境问题排查整治。推动减少大宗工业固体废物贮存处置量，加强工业固废治理，提升建筑垃圾消纳处置和资源化利用水平，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量。继续开展打击固体废物非法转移倾倒工作，严厉查处涉固体废物的违法犯罪行为。

第六节 打响生态环境风险防控战

紧盯核与辐射安全，持续防范持久性有机物、汞等化学物质的环境风险，强化重点风险源、危险废物、化学品等生态环境领域安全防控措施，强化生态环境应急预警体系建设，健全生态环境应急管理体系，有效防范和化解重大生态环境风险，坚决遏制重特大污染事故的发生，牢牢守住生态环境安全底线。

第二十六章 大力发展绿色经济

探索生态优势转化为经济优势的实现路径，加快推进产业生态化、生态产业化，着力构建特色生态产业体系。

第一节 推进产业生态化

持续推进磷石膏“以渣定产”，探索赤泥综合利用，严控钢铁、电解铝、水泥等行业违规新增产能，加大绿色矿产资

源开发利用，严格落实产能“等（减）量置换”，加强中医药、化学药、特色食品全流程闭环管理。实施“一园一策”“一行一策”，推动省级以上工业园区建设成为绿色园区，推进清镇经济开发区全国绿色示范基地建设，积极推动国家生态工业园示范园区打造成国家级绿色园区。引进一批技术含量高、成长性好、引领性强的绿色优强企业，培育一批绿色工厂和绿色供应链企业，打造一批绿色循环经济示范企业，推出一批绿色设计产品，推进企业参与绿色“一带一路”建设。推广综合利用、种养循环的生态农业技术。推广新型绿色建材、绿色建筑、绿色包装、绿色物流。

第二节 推进生态产业化

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，打通转化通道，构建生态产品价值实现机制。科学合理开发利用林业资源，变资源优势为产业发展优势。大力发展林业特色产业，培育一批林业龙头企业，加快建设国家储备林，培育珍贵用材林。充分利用森林空间，发展林下经济。打造羊昌、麦架河、红枫湖等一批花卉基地（市场）。持续推进森林康养基地建设，丰富森林康养产品，促进林农增收，助推乡村振兴。积极发展“公园+”经济。

第三节 推进生产服务绿色化

支持绿色经济企业积极开展自主技术创新，推进传统磷、铝企业通过技术升级、设备更新、管理创新和生产流程

再造转型升级、绿色发展。严格落实清洁生产审核、固定资产节能审查制度，壮大节能环保、清洁生产、清洁能源产业，推进以电代煤、以气代煤，逐步提高城市清洁能源使用比重。开展大生态企业库建设，推行合同能源管理模式。落实生产责任延伸制度，增强产品全生命周期绿色化理念，降低资源消耗，减少污染物产生和排放。

专栏 36 生态产业重大工程
推进电镀产业园、磷石膏综合利用、医疗废物综合利用处置、无水氟化氢、废矿物油综合利用等项目建设，优化调整开阳永温一大水磷煤化工产业新园区、开阳双流一白马煤电磷一体化循环经济走廊、息烽磷煤化工基地、修文县橡胶深加工产品结构和生产区域等布局。

第二十七章 推进绿色低碳发展

深入实施可持续发展战略，大力推进经济社会发展全面绿色转型，推动生态优先、绿色发展成为普遍共识和自觉行动。

第一节 加快海绵城市建设

坚持生态为本、自然循环，将海绵城市建设理念融入城市建设全过程。加快建设一批海绵型道路、广场、公园、绿地、建筑、小区、生态景观河道项目和水资源利用工程，增强雨水渗透吸收能力。进一步完善城市雨污分流系统，推进老城区污水处理管网改造升级项目建设，加快建设西南商贸服务业聚集区综合管廊及附属配套、海绵城市气象监测等工程，全面提高污水收集效率。构建“蓄、滞、渗、净、用、排”

的城市综合排涝体系，搭建以生态措施与工程措施结合、蓄水和排水结合、防洪和排涝统筹、城内城外循环通畅、地上地下相济互补的城市排水防涝系统，切实提高城市排水、防涝、防洪和防灾减灾能力。推进贵安新区直管区范围全域海绵城市建设，城市新建建成区 30%以上面积达到海绵城市建设要求。

第二节 创建垃圾分类示范城市

牢固树立“垃圾分类就是新时尚”的理念，持续推进垃圾废物源头减量、资源化利用、规范安全处置，推进原生垃圾基本实现“零填埋”。建立“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”闭环运行体系，提升危险废物医疗废物等有害垃圾收运处理能力，强化垃圾收运全流程管控；推进城市餐厨废弃物、建筑垃圾等资源化利用、无害化处理提升改造，加强再生资源回收利用，推进废旧物资循环利用，加强新污染物管控治理；推进城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项，加快城市垃圾处理设施建设，启动城区垃圾填埋场治理和生态修复工程。

专栏 37 垃圾处理重大工程
推进贵阳市生活垃圾焚烧发电项目、贵阳市花溪城市生活垃圾综合处理项目二期工程和清镇市生活垃圾焚烧发电项目建设，启动贵阳市东部垃圾焚烧处理项目和开阳县垃圾焚烧发电项目前期工作。加快实施贵阳市生活垃圾分类收运体系及终端处置工程项目、贵州资源循环再利用静脉产业园建设、贵阳市厨余垃圾处置系统建设等固体废物资源化利用项目、贵阳市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理二期项目等。

第三节 倡导绿色生活方式和消费模式

开展率先达到碳排放峰值研究，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案，降低碳排放强度。持续深入推进节能减排碳中和项目，推进实施人工影响天气现代化提升行动，加快形成应对气候变化与生态环境保护相关工作统筹融合的格局。开展低碳试点示范工程，实现减污降碳的协同效应。倡导并建立城市绿色、低碳、循环、可持续的生产生活方式，提倡“厉行节约、反对浪费”的社会风尚，坚决抵制和反对餐饮浪费等各种形式的奢侈浪费和不合理消费。持续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等系列创建活动，倡导绿色出行，深入推进低碳城市建设。

第四节 健全生态文明制度体系

严守“三条红线”，落实“三线一单”，编制全民所有自然资源资产负债表，加强自然资源调查监测和确权登记，健全完善自然资源资产离任审计制度。执行磷渣等资源利用产品地方标准，加强绿色建材产品认证。开展生态综合补偿试点，完善重点流域水污染生态补偿机制，探索建立城市环境质量改善奖惩机制。持续开展生态环境损害赔偿。完善生态环境公益诉讼制度。鼓励企业依法购买环境污染责任保险产品，加强环境污染责任保险监管。健全环境治理信用体系，推进实施分级分类监管。健全价格收费机制，推进“污染者付费+第三方治理”模式。合理调整城镇污水处理费征收标准，探索

建立农村生活污水治理的长效管护机制。完善生态环境“一本账”“一张网”“一张图”监管体系，全面提升市域生态环境管理、执法和监测能力。争创和巩固生态文明试点示范，构建生态文明共建共治共享新格局。

第十篇 深入实施高水平对外开放，主动融入新发展格局

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第二十八章 加快融入国内大循环

坚持扩大内需战略基点，加快培育完整内需体系，着力贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一节 扩大有效投资

充分发挥有效投资对优化供给结构的关键性作用，坚持质量效益优先，推动政府投资为主向社会投资为主、公益性投资为主向收益性投资为主、基础设施投资为主向产业投资为主转变，提高产业投资、民间投资和新型基础设施投资比重，推进投资拓空间、优结构、增效益，提高项目亩均投资强度和投入产出比。通过政府投资撬动，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制，民间投资占固定资产投资比重达到 60%以上。优化投资结构，促进投资合理增长，提升投资效益，固定资产投资占地区生产总值比重保持在 70%左右。加大对新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化等领域建设投资力度，提高产业投资规模，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，产业

投资占固定资产投资比重达到 60%以上。高标准建设投资项目库，完善重大项目落地协调机制，提升企业开办速度，加快项目落地速度，强化要素保障能力，形成“投产一批、开工一批、储备一批、谋划一批”的项目梯次推进格局。

第二节 全面促进消费

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，促进群众“能消费”“愿消费”“敢消费”，打造区域性消费中心城市。深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，促进消费向绿色、健康、安全发展，推动消费新业态新模式发展、新场景加速普及应用。充分释放内需潜力，培育壮大中高端消费市场，扩大优质产品供给，促进消费回流，引导省内外游客就地消费，吸引周边城市消费者来筑消费。继续壮大汽车、住房等传统消费，挖掘和培育数字消费、绿色消费、信息消费、智能消费、康养消费等新消费增长点，构建“智能+”消费生态体系。促进线上线下消费融合发展，发展无接触交易服务，开拓城乡消费市场。落实国家鼓励消费的财税信贷政策、信用消费政策和带薪休假制度。推进消费领域信用体系、12315 行政执法体系和消费者维权信息化建设，改善消费环境，强化消费者权益保护。

第三节 加快构建现代物流体系

按照“一核两翼”发展空间布局，围绕“枢纽+通道+网络”现代物流体系，努力构建现代物流配送网络。培育发展“物流

+”产业生态，加快完善现代制造业、商贸业供应链服务系统，争取国内外大宗商品供应链企业落户，建设大宗商品集散中心，打造西南地区供应链组织服务中心。进一步完善口岸、大宗货物长距离运输和信息通道等基础设施，建设一批货运场站和连接线，推进多式联运发展。优化城市配送中心、社区和乡镇配送服务网点、自提箱等设施配套建设。提升邮政普遍服务能力，推进国际邮件互换中心扩容增效。积极筹划建设东盟国家进口农产品（水果）集散交易中心，打造西部进口农产品集散分拨中心。大力发展冷链物流，加强冷链专业设备标准与铁路、公路运输和末端配送服务的衔接，提高冷链物流效率。提高物流服务主体水平，增强物流企业活力。发展智慧物流。

专栏 38 物流业重大工程
物流业“一核两翼”：“一核”即以双龙—改貌综合物流枢纽区为重点的东部产业新区，“两翼”即都拉营国际陆海通物流港、清镇国家级示范物流园区联动贵安新区国际物流港。 国家物流枢纽：以改貌区域为重点的陆港型国家物流枢纽、以双龙区域为重点的空港型国家物流枢纽、以清镇—湖潮区域为重点的商贸服务型国家物流枢纽、以都拉营—扎佐区域为重点的生产服务型国家物流枢纽。 物流中心：推进久长物流中心、沙文货运中心、南明冷链物流中心、云岩物流中心、贵阳西公铁联运中心、林歹南公铁联运中心、贵阳港开阳港区物流中心等建设。 货运场站：推进改貌货运中心、林歹南货场、扎佐货运站、湖潮货运站、清镇货运站、久永货运站等扩能改造，推进都拉营国际陆海通物流港升级为国家级物流园、列为国家级多式联运示范工程，加快建设贵阳综合保税区海关特殊监管区二期及口岸延伸监管区，积极推进建设贵安、双龙等动货场站。 冷链物流：加快推进冷链运输班列常态化运行，推进清镇现代化冷链物流配送中心、物流新城中央厨房及冷链加工等项目建设，积极培育农村末端冷链服务网络，支持完善农产品生产冷链网络。

第四节 创新融入国内大循环模式

积极探索“东部企业+贵阳贵安资源”“东部市场+贵阳贵安产品”“东部总部+贵阳贵安基地”“东部研发+贵阳贵安制造”等模式，承接东部地区产业转移，推进建设加工贸易梯度转移重点承接地，努力打造国家级承接产业转移示范区。瞄准重点产业，规划建设一批链条完整的消费品制造产业园，大力推广个性化定制等服务型制造新模式，推动以品育业、以业带链、以链集群，打造一批国家级外贸转型升级基地，加快建设国家重点产业、产业链、供应链备份基地。

第二十九章 深度融入国内国际双循环

立足国内大循环，发挥比较优势，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，不断提升贵阳贵安国内国际竞争新优势。

第一节 做大货物贸易高质量供给

加快构建跨境电商大宗进口交易服务体系，推进跨境电商综合试验区建设，打造区域消费品集散中心。加快“制造企业+跨境电商平台”发展模式，引导“6+3+8”产业重点企业通过跨境电商平台开拓国际市场。发展“旅游+跨境电商”，建设一批旅游景点跨境电商体验店，促进旅游产业与跨境电商协同发展。持续扩大橡胶制品、磷化工产品等出口规模，大力推进特色农产品、高新技术产品和中高端文创产品出口，打

造“高精特专”国际品牌。加强推动与区域全面经济伙伴关系协定成员国的行业对接，加密开展多种形式的贸易投资活动，促进双向贸易合作。争取国家市场采购贸易方式试点，推进外贸转型升级基地及配套体系建设，培育专业型企业型基地。

第二节 做大服务贸易创新供给

推进全面深化服务贸易创新发展试点建设工作，紧密结合“中国数谷”建设，聚焦大数据的产业化应用和融合，以大数据支撑服务贸易数字化进程，重点推进新兴服务外包、建筑工程、物流运输、医疗、旅游、国际会展、文化体育等七大领域与大数据融合发展，申建国家级数字服务出口基地，构建“国际数字服务贸易港”，打造“大数据+服务贸易”的贵阳贵安模式。

第三节 做大服务外包特色供给

积极申建以大数据为特色的国家级服务外包示范城市。充分利用贵阳大数据产业先发优势，加快构建现代服务外包产业体系，全面发展信息技术外包、知识流程外包和业务流程外包，优化服务外包结构，推进服务外包转型升级。加快发展在岸服务外包，培育国际市场新空间，不断扩大离岸服务外包结包能力，稳妥有序发展跨境数据贸易。打造“贵阳软件外包服务”品牌。

第三十章 增强对外开放承载能力

聚力打造高能级对外开放平台，推动外资、外贸、外经企业向开放平台集聚，加快发展高水平开放型经济。

第一节 做优做新综合性实体平台

围绕“1+5+6”开放平台，推进贵安新区打造成内陆开放型经济新高地、高新技术开发区打造成开放主战场、经济技术开发区打造成国家级转型升级示范区、双龙航空港经济区打造成国家级临空经济示范区和全省口岸综合区、贵阳综合保税区和贵安综合保税区一体打造成对外开放“桥头堡”，推进省级开发区升级为国家级开发区。开通加密一批国内国际航线，加密贵阳至日本、东南亚等重点客源境外市场航线，积极申报 144 小时过境免签和争取国际航线航权政策。积极推进设立完善对外商务代表处、文化旅游推广中心、海外商会和企业驻外办事处。申建中国（贵州）自由贸易试验区。

专栏 39 实体性开放平台

“1+5+6”：贵安新区，高新技术开发区、经济技术开发区、双龙航空港经济区、贵阳综合保税区、贵安综合保税区，白云、乌当、清镇、修文、开阳、息烽省级经济开发区。

立体口岸体系：建成植物种苗、肉类、水果、冰鲜水产品指定监管场所，申建食用水生动物指定监管场所，推进智慧航空口岸建设，建设改貌、湖潮、都拉营铁路口岸。

合作园区：推进与四川建设中国数谷—高新技术产业合作基地、与云南建设黔中—滇中大数据产业集聚区、与江苏建设南京（软件）谷—高新大数据产业协作基地等；推进与成渝等合作共建产业园。

第二节 做特做实交流性开放平台

积极参与“一带一路”国际合作高峰论坛、中国国际进口

博览会、中国国际服务贸易交易会等重大活动，力争设立进口博览会贵阳常年展示中心，积极打造数字丝绸之路重要节点。继续办好生态文明贵阳国际论坛、中国国际大数据产业博览会、中国（贵州）国际酒类博览会、贵州茶产业博览会、中国（贵阳）—东盟教育交流周、世界足球终身成就奖颁奖盛典等活动。

第三节 创建民间交流合作平台

筹建泰国（贵阳）华侨联谊会，增进与国际化专业社团、行业协会、投促机构和国际商协会等专业机构的合作，积极寻求发展利益最大公约数。广泛开展教育、科技、文化、体育、旅游、环保、卫生及中医药等领域合作与交流，鼓励丰富多样的民间文化交流，互办文化节、艺术节、博览会等活动。加强国际友城建设，夯实已有友城基础，深化友城务实合作，积极发展新友城。用好世界城市 and 地方政府联合组织平台，争取部分机制性活动落地贵阳贵安。

第三十一章 推动更深层次改革

突出改革系统性、整体性、协同性，推出一批切口小、见效快的政策性创新，推动重点领域和关键环节深层次改革，形成一批可复制可推广的改革成果。

第一节 持续优化提升营商环境

推动出台《贵阳贵安优化营商环境条例》，构建公正有

序的法治环境、清晰透明的市场环境和高效便捷的政务环境。全面深化“放管服”改革，以“高效办成一件事”为目标，深入推进数据共享与融合，推动业务办理流程革命性再造，着力减环节、减材料、减时间和降成本，深化贵州政务服务平台应用，打造“服务和效率高于周边、成本和负担低于周边”的营商环境新高地。建立营商环境监测评估体系，用好大数据营商环境监测平台，深入推进优化营商环境攻坚行动计划。探索建立网格化服务市场主体模式，打造“贵人服务”营商环境品牌。深化商事制度改革，全面实行政府权责清单制度，强化事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，推广“容缺审批”。深化行业协会、商会和中介机构改革。构建亲清新型政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒，畅通政商沟通渠道，健全公平竞争制度，加强反不正当竞争执法，提升市场综合监管能力，打造公平竞争的制度环境和市场环境。完善营商环境义务监督员制度。规范公共场所外语标识，完善国际化语言环境，建设开放、包容、友好的国际化城市。加快政府职能转变，建设服务型政府。

第二节 培育完善市场体系

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。建立健全现代税收配套执行制度，积极开展增值税一般纳税人资格试点，大力推动贵安新区企业成为海关经认证的经营者企业。深化

投融资体制改革，充分发挥贵阳地区总部金融机构优势，拓宽融资渠道，提升直接融资比重。加快构建多层次金融服务体系，持续推进移动电子商务金融科技服务创新试点城市建设。大力发展知识、技术和数据要素市场。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，形成准入畅通、开放有序、竞争充分、秩序规范的统一市场。全面实施市场准入负面清单制度，开展放宽市场准入试点，推进企业注销便利化。健全和落实现代产权制度，加强知识产权保护力度，健全农村集体产权制度。

第三节 深化国资国企改革

做强做优做大国有资本和国有企业。优化和调整国有经济产业结构布局，推动国有资本向全市重要行业和关键领域聚集。深入实施国企改革三年行动计划。完善现代企业制度，积极稳妥深化国有企业混合所有制改革。健全以管资本为主的国有资产监管体制，有序推进国资监管大格局。纵深推进国有资本投资、运营公司改革，加快完善贵阳产控集团“一体三翼”新格局，实现“产、融、投”协同一体化发展。有效发挥国有资本在全市经济增长中的引领带动作用，推动国有企业成为全市经济高质量、高规格、高标准发展的主力军和排头兵。

第四节 深化土地制度改革

扩大国有土地有偿使用范围，鼓励以作价出资（入股）方式供应轨道交通、能源、环境保护、保障性安居工程、养老、教育等用地。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，做好息烽县全国土地承包经营权延长 30 年整县试点工作，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，建立农村承包地长效管理机制。加快完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证，探索农村集体经营性建设用地入市，健全城乡统一的建设用地市场。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，推进息烽县全国宅基地改革整县试点工作。依法探索农村承包地使用权和宅基地资格权有偿退出机制，盘活农村闲置土地资源，促进农业农村现代化发展。

第十一篇 繁荣发展文化事业和文化产业，建设文化强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力弘扬新时代贵州精神和“知行合一·协力争先”城市精神，加快建成多彩贵州民族特色文化强省核心区，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

第三十二章 凝聚高质量发展精神力量

加强新闻宣传和舆论引导，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，为全市经济社会发展提供坚强思想保证。

第一节 夯实主流舆论工作基础

坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，推动新闻宣传、舆论监督、决策参考三位一体、协同发力，不断提升新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。坚持围绕中心、服务大局，大力开展主题宣传、形势宣传、政策宣传、成就宣传和典型宣传等，唱响主旋律，弘扬正能量。深入推进“走、转、改”，加强“脚力、眼力、脑力、笔力”建设，不断提高新闻舆论工作水平。以先进技术为引领，推进贵阳市融媒体中心建设，打造融媒大脑技术平台，完善全市融媒体中心联动体系，深化市属媒体体制机制改革，推进媒体融合向纵深发展。大力加强市县融媒体中心、新时代文明实践中心、“学习

强国”贵阳学习平台、新时代农民（市民）讲习所等建设。严格落实意识形态工作责任制。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 提高城市文明程度

推动理想信念教育常态化制度化，推进马克思主义理论研究和建设工程，抓出党史学习教育、新中国史教育、改革开放史教育、社会主义发展史教育的特色，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。以社会主义核心价值观为引领，加强公民道德和家庭、家教、家风建设。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，建好用好爱国主义教育基地，铸牢中华民族共同体意识。突出抓好未成年人和大学生思想道德建设，加强和改进学校思想政治教育，健全青少年理想信念教育齐抓共管机制。探索加强对非公有制经济组织从业人员、新兴社会群体思想政治工作的有效形式。推进全国文明城市创建常态长效，建立健全考核评估机制，争创全国文明城市“五连冠”。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，打造好“绿丝带”志愿服务活动品牌。持续涵养社会文明新风尚，不断提升市民文明素养和城市文明程度。

第三十三章 大力发展文化事业

围绕满足人民群众日益增长的精神文化生活需求，创新文化事业发展方式，促进文化事业高质量发展。

第一节 提升公共文化服务水平

创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，建设城乡一体的公共文化服务体系。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等事业。加强重点文化选题出版工作，加强本土文艺阵地建设，强化精品创作激励引导机制。积极推进市博物馆、图书馆、文化馆、音乐厅及乡镇（街道）文化站、文化服务中心等公共文化设施建设，创新科技馆、美术馆、群众艺术馆和基层综合性文化服务中心管理运行模式。大力推动全民阅读，持续推进读书角、朗读亭、24小时阅读室等读书空间建设，塑造兼具书香、墨香、画香的“筑·书香之城”品牌，建设阅读型城市。补齐民族乡、村公益性文化基础设施，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承。全面推进长征国家文化公园贵阳段建设。深化中国（贵州）智慧广电综合试验区建设。增强基层公共文化服务机构保障力度，提高服务效能。建好新型特色智库。发挥好贵阳孔学堂作用。

第二节 推动体育事业高质量发展

以创建全国全民运动健身模范市为抓手，科学广泛开展全民健身活动，统筹建设全民健身场地设施，建设一批重大公共体育设施，加大公共体育场地设施和学校体育场地设施开放力度，构建更高水平的全民健身公共服务体系，探索体医融合的运动健康促进新模式，提升全民健康水平，经常参

加体育锻炼人数达到 45%以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上人数比例超过 92%。大力发展学校体育，深化体教融合，创建 60 所以上体育特色学校，健全青少年体育服务体系，提升青少年体质健康水平。完善政府体制与市场机制相结合的竞技体育发展模式，健全竞技体育后备人才培养体系。全面推动足球、篮球、排球等普及提高，大力发展旱地冰雪项目，积极举办高水平赛事，提升竞技体育实力。

专栏 40 文化体育事业重大工程
积极推进贵州省大剧院、贵州省文化馆、多彩贵州艺术中心、贵州文化广场、贵州省茶文化博物馆等建设，推进息烽集中营革命历史纪念馆改造升级，加快建设贵阳融媒体中心、贵阳市博物馆、贵阳市群众艺术馆新馆、贵阳工人文化宫、贵阳棋院新院、长征数字科技艺术馆、兵临贵阳长征文化核心展示园、贵州省工委旧址、阳明文化园提升改造、久安乡九龙山传统文化现代化研习基地、阳明文旅康城、贵阳奥林匹克体育中心二期、六广门体育综合体、贵阳市体育中学新校等。

第三节 推动文化遗产保护利用与传承发展

实施文物保护工程，加强文物古籍保护、研究、利用，加大文物古迹、革命文物、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗产、工业遗产保护力度，积极推进牛坡洞、招果洞等申报国家文物保护单位。强化非物质文化遗产系统性保护，建成非遗数据库和非遗网，培育壮大一批传承人队伍，申报一批国家级、省级非遗目录项目，打造一批非遗精品、非遗场馆、非遗小镇、非遗生产性保护基地，推进非遗进校园，新增 2 项以上国家级非物质文化遗产、22 项以上省级非物质

文化遗产。

第三十四章 大力发展文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，加快构建文化产业市场体系，促进文化产业高质量发展。

第一节 提高文化产品供给能力

推动优势特色文化产业转化，提高规模化、集约化、专业化水平，增加优质文化产品和服务供给。实施文艺创作精品工程，围绕全面建成小康社会、中国共产党成立 100 周年、新中国成立 75 周年等重要时间节点，挖掘阳明文化、红色文化、生态文化、民族文化、时尚文化等，高水平推进现代京剧、民族歌舞剧、木偶剧、广播剧、小话剧、歌曲等一批多类型文化艺术精品创作生产。继续支持各类艺术精品驻场演出，扩大优秀文艺作品知名度和观众覆盖面，加强优秀作品传播推广。推动民族刺绣、银饰、织布、蜡染、饮食、医药、陶艺、土法造纸等民族文化资源开发和利用。加快文化与科技融合，加强重点文艺网站建设和内容管理，引导网络文艺健康发展，加快创建国家文化和旅游消费示范城市。

第二节 增强文化产业发展能力

规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设，培育扶持新兴文化产业，打造具有示范效应的公共文化服务品

牌和以城市文化、商贸文化、时尚文化为主的文旅产业聚集区，力争实现文化产业增加值占地区生产总值比重达到 5% 以上。探索完善文化产业人才培育机制，设立艺术人才专家库，建立专业艺术人才和基层文艺骨干培养长效机制。加大文化产业投入力度，引导和支持各类文化企业开发公共文化产品和服务，培育贵阳市旅游文化产业投资集团等 1—2 家上市文化旅游企业，打造 10 个特色文化产业园区，特色文化旅游商品品牌达到 20 个左右。推进文旅、文创、文体等产业创新发展，提升文化市场管理水平。推进文化产业数字化。

专栏 41 文化产业重大工程
文艺精品：策划创作乡村振兴题材民族歌舞剧《岭上花开》、红色题材京剧《息烽七英烈》、木偶剧《一个人的两次长征》，组织创作民族舞蹈《古歌人》、声乐套曲《贵州千年梦》，组织创作一批反映贵州、贵阳地域文化特色的中小型音乐、美术、戏曲、舞蹈作品。 文化产业园：推进建设“如意文园”文化科技创意产业园、新光文化创意产业园、多彩贵州贵银文创综合体、贵阳国学文创园、多彩贵州街、白云区铁路公园、阳明文化园等。 文化街区：围绕省府路、文昌阁、甲秀楼、阳明祠、电台街等历史街道，重点打造一条贵阳文化旅游新消费示范街区；通过南明河滨河商业带、贵阳老街古巷、花果园贵阳街、天河潭贵阳故事街，串联贵阳的城市传统文化街区。 体育产业：积极推进恒大足球场、世界电子体育中心、凯世泵道产业园、白云区冰雪体育装备生产基地、贵阳猴耳极限酷玩公园等项目建设。

第三十五章 厚植城市文化底蕴

大力弘扬城市精神，彰显城市品位，涵养城市气质，持续提升贵阳文化的知名度、美誉度和吸引力。

第一节 塑造城市文化品牌

立足“爽爽贵阳”城市名片，培育和提升“爽爽贵阳·消费天堂”“创新创造·精益求精”“中国数谷”“中国避暑之都”“筑·书香之城”等品牌影响力，培育一批民族歌舞、工艺美术、节庆会展、动漫创意、赛事活动等文化品牌，打造中国国际阳明文化节、山地英雄会、贵阳国际马拉松、贵阳国际网球公开赛等国际性文旅节事品牌，充分彰显心学发源地、“六度”生态等特色。

第二节 加强文化对外交流合作

实施优秀文化产品和服务对外宣传推广工程，增设境外贵阳文化旅游营销中心，支持文化企业参加境内外国际性知名展会和对接洽谈活动，促进优秀文化产品进入国内国际市场。利用老旧厂房等拓展文化空间，打造一批文化新地标，打造更多网红打卡地。建设智慧外宣云平台，打造一批文化展示平台，加大城市形象宣传推广力度，传播“贵阳好声音”、讲好“贵阳好故事”。

第十二篇 坚持人民主体地位，持续增进民生福祉

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，优化公共服务供给，满足多元化民生需求，促进人的全面发展和社会全面进步，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

第三十六章 提高人民收入水平

坚持居民收入增长与经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，围绕增量提升和存量分配，促进收入分配格局持续优化、城乡居民收入差距持续缩小，更加积极有为地促进共同富裕。

第一节 健全收入分配调节机制

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全企业职工工资决定和正常增长机制，落实中央调整机关事业单位基本工资标准政策，探索建立符合行业特点的事业单位岗位绩效工资制度。健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制。合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。重

视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业。保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入。

第二节 拓展居民收入来源

持续扩大就业规模，加大就业帮扶力度，加强职业技能培训，着力提升工资性收入，推动社会工资水平进一步提高。支持居民财产向资本转变，保护投资者合法权益，稳定和增加财产性收入。加大对中小微企业及创新创业团队扶持力度，提升社会经营活动效率，促进居民经营性收入增长。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。适度增加转移性收入，增加社会公益事业投入，帮助弱势群体更多地分享经济发展的成果。

第三十七章 强化就业优先

落实就业优先战略和积极的就业政策，坚持创造更多就业岗位和稳定现有就业岗位并重，全力防范化解规模性失业风险，建设国家首批就业充分城市，实现更加充分、更高质量就业。

第一节 开发和创造更多就业岗位

大力发展现代服务业、中高端制造业，扩大新产业就业容量。鼓励创业创新，开发更多技能人才岗位和管理岗位，凸显人才岗位价值，提升就业岗位吸引力，确保每个居民家庭有1人以上就业，实现高就业率低失业率。围绕家庭手工

业、居家网络经营及创意设计、网络零售、线上教育培训、互联网医疗、数字文化娱乐等，发展居家就业，实现“有家就有工作、在家就能就业”。成立国有公益性劳务公司，开发和创造更多公益性岗位，推动非全日制劳动者较为集中的保洁绿化、批发零售、建筑装饰等行业提质扩容，增强养老、托幼、心理疏导和社会工作等社区服务业的吸纳就业能力。完善提升公共实训基地，推进就业见习基地建设，建成 5 家省级示范基地，30 家市级、50 家区（县/市）就业见习基地。

第二节 提高就业服务保障水平

加快构建全方位公共就业创业服务体系，打造创业者、就业者友好成长型城市。加大对从事个体经营的下岗失业人员、高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体政策支持。推进市级退役军人创业孵化基地、职业教育基地建设，搭建退役军人就业创业服务平台，实现退役军人就业创业产教联盟实体化运行。持续推进职业技能提升计划，支持困难企业开展职工在岗培训，组织开展新职业技能培训。实施大学生创业引领计划、农民工返乡创业计划等扶持工程，落实创业担保贷款、自主创业奖补等政策。开展人力资源服务产业建设，出台支持人力资源服务业发展的政策措施，培育和孵化 100 家人力资源服务机构，人力资源服务就业规模达到 100 万人次以上。建立劳务就业岗位数据库，推行线上线下不间断、不见面就业服务。加强劳动者就业权

益保护，提升劳动人事争议仲裁服务水平。开设灵活就业专区专栏，动态发布社会需要的新职业、更新职业分类，引导更多新就业形态发展。

第三十八章 大力推进高质量教育体系建设

坚持立德树人根本任务，深入实施素质教育，进一步发挥教育基础性、先导性、全局性作用，推动教育更加公平、优质、包容，构建高质量教育体系。

第一节 推进教育治理能力现代化体系建设

全面加强教育系统党的建设，健全和完善学校党建工作机制。建立教师需求与学生人数和教学任务相适应动态机制，完善不同学科、不同发展阶段更具针对性的教师培训体系，强化教师师德师风建设，增强教师职业认同感和责任感，打造高质量、专业化、创新型教师队伍。深入推进教育体系法治化建设，落实依法行政、依法办学、依法治教、依法执教、依法受教职责。健全现代学校内部治理体系，完善学校自主办学机制。规范民办教育发展，引导校外培训机构健康有序发展。

第二节 推进公平优质教育公共服务体系建设

构建大中小幼德育一体化教育体系，加强学校党团队组织和学生社团组织建设，打造全方位、全环节、全员育德工作格局。推进城乡教育一体化发展，进一步缩小城乡之间、

区域之间、学校之间的办学差距。促进学前教育优质普惠发展，幼儿园公办率达到 80%、普惠率达到 85%，示范幼儿园占比达到 55%以上，在全省率先通过学前教育国家普惠认定。促进义务教育优质均衡发展，实施义务教育“公办强校”计划，开展义务教育优质均衡县创建，义务教育阶段 90%的学校实现标准化管理，60%的学校达到新优质标准。促进高中教育优质多元发展，实施普通高中学校五年自主发展计划，推进普通高中育人方式和高考综合改革，公办普通高中全部达到示范或特色普通高中办学标准。促进职业教育强基提质，公办中等职业学校全部建成示范或“中职强基”项目学校。坚持“五育并举”，加强和改进体育美育劳动教育，促进学生全面发展。稳步推进低收入家庭学生免费就读幼儿园、普通高中、中等职业学校。加快发展非义务教育阶段特殊教育。

第三节 推进服务能力更强的高等教育体系建设

促进高等院校优质特色发展，支持贵阳学院“一流学科”建设，增加硕士授权点，扩大研究生招生规模，加快组建贵州数字科技大学。促进职业教育优质融合发展，实施高职“双高”计划，推动贵阳护理职业学院升办本科职业大学。争取“双一流”重点高等院校在贵阳贵安建设研究院，建设东盟国家留学中国预科基地和东盟教育小镇。清镇职教城创建国家产教融合创新试验区，建成国家级、省级产教融合试点城市。推

动高等院校科研管理改革，加强科研创新平台建设，促进科技创新和成果转化，激发高校教师开展科技创新和成果转化活力。

第四节 推进服务全民终身学习教育体系建设

加快建设贵阳开放大学，并挂牌成立贵阳社区大学，建立完善社区教育四级管理体系。健全学校与社区资源开放共享机制，建设学校社区教育服务共同体。探索建立服务全民终身学习的保障机制，推动政府、事业单位、社会企业开放共享学习场地和学习资源，推进形成终身教育学习中心网络，建成“人人皆学、处处能学、时时可学”教育资源平台、综合服务平台，完善终身学习体系，建设学习型社会。大力发展老年教育事业，推进市老年大学新建项目建设。

第五节 推进更加完备的教育发展体系建设

深化教育评价制度改革，破解“五唯”顽疾，推进中考改革，积极探索过程性、多元化的有效评价方式。发挥教科研工作对推进课程改革、指导教学实践、促进教师发展、服务教育决策的职能作用，建立与新时代教育高质量发展相适应的教科研体系。深入推进“大数据+”在教育领域的实践应用，以教育信息化推动教育现代化。深化教育督導體制机制改革。健全学校、家庭和社会“三结合”的教育机制，构建教育发展的良好生态和育人环境。扩大教育对外交流开放，引进优质教育资源，发挥教育示范带动作用，推动地域间、区域间教

育资源共享。推动贵阳优质教育资源向贵安覆盖，补齐贵安教育短板，促进贵阳贵安教育融合发展。

专栏 42 教育十大行动计划
党的全面领导行动计划：严格落实学校意识形态工作责任制，加强学校党风廉政建设责任制建设。 立德树人行动计划：建成 100 所德育示范校、100 所文明校园、100 所体育示范校、100 所美育示范校、100 所健康促进学校和 11 个劳动实践基地。 学前教育优质普惠行动计划：实现 3 万人以下的社区及乡（镇）至少有 1 所公办幼儿园，3 万人以上的社区及乡（镇）至少有 2 所公办幼儿园，每个乡（镇）至少建立 1 个农村幼儿园集团化管理资源中心。 义务教育优质均衡行动计划：强化新建改扩建居住区教育配套，加强学校标准化建设，全面落实义务教育学校管理标准，建成一批立足贵阳、引领全省的学科基地。 高中教育优质多元行动计划：探索与新高考相适应的考核评价办法，健全普通高中质量综合评价体系，实施普通高中学校五年自主发展计划，建成一批“示范性普通高中”“特色示范学校”。 职业教育强基提质行动计划：新增 1—2 所省级、国家级示范中职学校，着力打造一批省级、国家级高水平专业和专业群，全力建设 1—2 所国内知名的省级、国家级高水平高职院校。 高等教育特色发展行动计划：推动贵阳学院建成贵州数字科技大学。支持贵阳护理职业学院建成本科层次职业技术大学，鼓励其他市属高职院校推进本科层次职业技术大学建设。力争建设 1—2 所国家级、省级高水平高职院校，建成 1—3 个国家级、省级高水平专业群，3—5 个国家级高水平专业化产教融合实训基地，8—10 个高职特色专业（群）。 全民继续教育行动计划：积极发展非学历及学历继续教育，加快完善市民公共学习平台建设。开展社区教育工作，打造各具特色的区域社区教育模式。 新时代教师队伍建设行动计划：加强“四支”队伍（党政管理干部、校长、教研员、教师）建设，逐步按国家师生比标准配齐配足老师。建成市级教师专业培训培养基地，建设分级分层分类分科教师培训体系，完善教研员遴选和退出机制。 教育综合改革行动计划：开展学科建设和教科研体制改革，探索中小学校长职级制和教师员额制改革、教育执法体制改革，推进考试招生领域和教育督導體制机制综合改革，健全教育教学质量评价激励制度，逐步完善现代学校管理制度。

第三十九章 大力发展卫生健康事业

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，建设健康贵阳贵安，不断满足人民群众多层次、多样化的健康需求。

第一节 完善公共卫生服务体系

加强疾病预防控制体系建设，健全医防协同机制，加快完善疾控中心建设和仪器装备配备，提升市、县级疾控中心检验检测能力。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提升应对突发公共卫生事件的处置能力。推进重大传染病防治基地建设，完善市级公立医院传染病专科（传染病院区），增加传染病治疗床位，组建高水平疫情救治专业技术队伍，加快提升医疗机构危急重症救治和转运能力。推进市级山地医学救援基地建设，依托县级医院建设医学救援分中心，加快紧急医学救援机构和二级以上综合医院急诊科、创伤科建设。加快疾控机构和有条件的医疗机构建设或改造升级生物安全实验室。统筹制定大型体育场馆、展览馆、酒店等场所的针对性改造预案。健全完善县级卫生监督机构。

第二节 提升医疗服务能力

坚持基本医疗卫生事业的公益性，加快构建市、县及基层医疗卫生机构组成的医疗卫生服务网络体系。大力提升综合医院综合水平，着力提升区域医疗能力和服务质量。强化

中医院（中西医结合医院）服务能力，推进市中医医院建设达到三级甲等标准，补齐县级中医医院。加快健全各类专科医院、专业公共卫生机构，稳步提升公共卫生服务水平。建立健全基层医疗卫生服务网络，提升基层一般诊疗、分级诊疗、双向转诊水平。持续推进建设 2—3 个城市医疗集团。支持社会办综合性医疗中心或医疗卫生第三方专业机构。推动公立医院与省外名院合作办院、学科合作建设。巩固完善远程医疗服务体系。深化医药卫生体制改革，健全现代医疗管理制度。

第三节 优化健康服务体系

实施健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟限酒、心理健康促进、互联网+医疗健康、健康环境促进、中医药促进健康、妇幼健康促进、中小学健康促进、职业健康保护、山地紧急医学救援、老年人健康促进、心脑血管病防治、癌症防治、慢性呼吸系统疾病防治、糖尿病防治、传染病及地方病防控等行动，为人民提供全方位全生命期健康服务。推进健康教育科普基地和健康大数据资源中心建设，建设市互联网健康服务平台，大力推进大健康创新发展工程，深入开展爱国卫生运动，加快建立与经济社会发展水平相适应、与省会功能定位相匹配、以市民健康为中心的健康促进体系，推动全市人口的主要健康指标基本达到中等发达国家水平、居民健康素养水平达到 25%。

第四节 促进中医药传承创新发展

改革中医药发展政策机制，创新中医药服务模式。实施中医“治未病”工程和基层中医服务能力提升工程，完善中医药工作跨部门协调机制，健全中医医疗、预防保健服务体系，推进中医药信息化建设。实施“名医、名科、名院”战略，加强贵阳市、贵安新区中医药人才培训中心及贵阳市、贵安新区特色中医馆建设，加大中医药传承力度，培养一批中医药领军人才，力争建立 1 个院士工作站分站。发挥中医药特色优势，强化中医医疗机构应急管理体系建设。全面推进中药质量提升，建立种子种苗繁育基地。推动中医药科技创新，培育壮大中药工业，做大做强中医药大健康产业。推进南明区省级中医药综合示范区建设。推动中医药对外发展，扩大中医药国际经济贸易。

专栏 43 公共卫生服务重大工程

综合医院：推进市第一人民医院、市第二人民医院、市第三人民医院等市级医院及云岩区、南明区、观山湖区等县级综合医院新建、改扩建，规划人口达 20 万人以上的居住区有 1 所二级以上综合医院。

中医院（中西医结合医院）：推进市中医院及县级中医院（中西医结合医院）新建、改扩建，基本实现二级甲等公立中医医院县级全覆盖。

专科医院：推进市第四人民医院等市级医院及修文县儿童医院等县级医院新建、改扩建，推进市公共卫生救治中心在建项目建设。

专业公共卫生机构：推进市疾病预防控制中心设立区域检验检测中心，加快建设贵安新区及县级疾病预防控制中心，实现生物安全二级（P2）水平实验室县级全覆盖。加快建设贵安新区妇幼保健院，推进市妇幼保健院达到三级甲等标准，县级妇幼保健院达到二级标准。建设和完善市县两级紧急救援机构，标准化、规范化建设卒中、胸痛、孕产妇救治、创伤、新生儿等中心。加快建设贵安新区中心血站。

基层医疗卫生机构：推进实现社区卫生服务中心（站）、乡镇公办卫生院、行政村标准

化卫生室全覆盖,完善和补齐乡镇卫生院隔离床位,完善和规范发热门诊、预检分诊室(台)设置。

第四十章 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则,加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系,稳步提高社会保障水平。

第一节 提升医疗保障服务能力

深化医疗保障制度改革,推动医疗保障制度更加成熟定型。夯实基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障制度,推进基本医疗保险依法覆盖全民。探索建立长期护理保险制度,推进补充保险制度与基本医疗保险制度的待遇衔接机制,推进医疗互助、商业医疗保险、慈善捐赠等共同发展。夯实基本医疗保险市级统筹,健全医保基金风险防控和预警处置机制,完善创新基金监管方式,严厉打击欺诈骗保行为。持续推进医保支付方式改革,完善药品、医用耗材集中采购机制及医药价格动态调整机制。提升医疗保障公共管理服务能力,推进标准化规范化信息化建设,做好转移接续,完善异地就医直接结算服务。

第二节 完善基本民生保障

加快完善以低保制度为核心、专项救助为重点、临时救助为补充,与其他保障制度相衔接的分层分类的社会救助体系。建立满足困难群众基本生活需要的发展型社会救助制

度，逐步提高最低生活保障标准，完善退役军人服务保障体系。健全老年人、残疾人、留守儿童、困境儿童等关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿、流浪乞讨人员等社会福利制度。坚持男女平等基本国策，持续改善妇女儿童发展环境，搭建青年成长成才和建功立业的平台，激发青年创新创业活力。优化殡葬服务设施布局，完善殡葬服务体系，完成贵阳市东西南北四个方向均设置火化点，各区（市、县）至少建成一个便民惠民文明规范的殡仪服务中心，探索农村公益性公墓改革新模式。

第三节 实施全民参保计划

建立健全社会保险业务基础数据库。实施就业参保联动制度，建立劳动监察与社会保险征收联动机制，做好灵活就业人员、新就业形态从业人员参保工作，引导和鼓励各类人员参加失业、工伤等保险，推进实现及早参保、长期参保和连续参保。发展多层次、多支柱养老保险体系，推进城乡居民养老保险全覆盖，落实渐进式延迟法定退休年龄。贯彻落实被征地农民的社会保障政策，切实保障被征地农民合法权益。健全退役军人工作体系和保障制度。建立健全失业保险预防失业、促进就业政策体系。

第四节 积极应对人口老龄化

扎实推进全省应对人口老龄化综合创新试点城市创建工作，建立健全基本养老服务制度和综合监管制度，加大政

府购买基本养老服务力度，大力发展普惠型和互助性养老。统筹完善城乡养老服务设施，重点增加社区嵌入式综合性养老服务供给，补齐社区养老服务短板，推进南明区等全省县域养老资源统筹改革试点建设。大力发展银发经济，建立“养老+”服务新业态，推动养老事业和养老产业协同发展，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力。发展普惠托育服务体系，支持社会力量建设普惠性婴幼儿照护服务机构，加快发展婴幼儿托育服务产业。

专栏 44 社会事务保障工程
平台建设工程：建设一批疗养院、养老院、老年医院，鼓励社会力量举办规模化、连锁化的护理站、护理中心、康复医疗中心、安宁疗护中心、日间照料中心等，实现综合养老服务机构街道全覆盖。探索开展老年友好型社区创建。启动困境儿童服务中心建设，改造提升贵阳市儿童福利院，建设一批婴幼儿照护服务机构。各区（市、县）建成2—3所敬老院，每个街道建成一个嵌入式综合性养老服务中心，完成贵阳市社会福利院养护楼改造和贵安新区养护院建设。在贵阳南部修建一个集火化、治丧等功能为一体的殡仪服务设施。 产业发展工程：大力发展“养老产业+康养产业”，推进建设一批老年康养项目，推进医养结合国家级试点城市提标升级。培育普惠性婴幼儿照护服务机构、“托育联合体”，规划建设婴童产业园。

第四十一章 建立完善住房保障体系

建立完善不同收入层次的住房供应和保障体系，形成“高端有市场、中端有支持、低端有保障”的良性发展格局，确保人民群众住有所居。

第一节 提升住房保障供给能力和水平

加强住房市场体系和住房保障体系建设，加快建立完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，推进住有所居工程，加大保障性住房建设，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房和共有产权住房供给，着力解决新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体的住房问题。引导房地产企业开发一批具有现代综合功能的房地产精品，建设一批多层次、多功能、多风格、环境优美、配套完善、管理先进的精品居住小区，打造一批有品质、有内涵、有颜值的高品质社区。优化小区物业服务管理，建立健全智慧物业服务系统，探索开展“菜单式”物业服务管理模式。

第二节 促进房地产市场平稳健康发展

牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，建立和完善政策协同、调控联动、监测预警、舆情引导、市场监管等房地产调控体制机制，保持房地产市场平稳运行。规范住房租赁市场，加快培育专业化、规模化住房租赁企业，建立健全住房租赁管理服务平台。规范存量房交易市场，释放存量房资源。规范房地产市场行为，深入开展打击侵害群众利益违法违规行、治理房地产市场乱象专项行动。建立健全房地产风险预警平台，推动房地产开发全过程数据信息互联互通，防范化解房地产市场风险。

第十三篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安贵阳贵安

牢固树立安全发展理念，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，着力防范化解各类重大风险，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安靖。

第四十二章 深入贯彻总体国家安全观

落实国家安全战略，做好各种存量风险化解和增量风险防范，促进安全保障和经济实力同步提升。

第一节 增强维护国家安全能力

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严格落实党委（党组）国家安全责任制。健全重点领域国家安全工作协调机制，完善跨部门会商、风险监测评估和预警、危机管控等专项工作机制。完善国家安全保障能力体系，强化维护国家安全所需物资、技术、装备等方面保障能力。开展国家安全宣传教育。

第二节 防范化解重大风险

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，严格落实政府债务管理系列政策，加强政府债务管理，形成良性的可持续政府投资机制。防范化解社会领域重大风险，健全重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，做好信访维稳工作。健全防灾减灾救灾管理体制和运行机制，加强森林火灾、气候灾害等领域监测

预警，着力构建灾害应急救助体系，提升防灾减灾救灾能力。

第三节 助推国防现代化建设

推进国防动员体制改革，完善国防动员体系建设，深化“双应”一体化建设，完善军地联动处置突发公共安全事件机制。促进民兵应急力量建设与应急管理体制有效衔接，积极做好在筑解放军、武警部队和专业保障队伍现代化建设。加强新形势下人民防空，规划建设一批疏散场所和人防综合训练基地。推进国防教育进机关、进学校、进社区、进农村、进企业、进家庭，不断提升全民国防观念。加强退役军人服务保障，做好退役军人移交安置、优待抚恤、就业创业扶持、困难帮扶、权益维护、拥军优属、纪念褒扬等工作，继续做好创建全国、全省双拥模范城工作。

第四十三章 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保障人民生命安全放在首位，建设以安全生产为基础的国家安全发展示范城市。

第一节 构建安全生产长效机制

实施重点领域专项整治，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，坚决遏制重特事故发生，完善和落实安全生产责任制，强化企业安全生产主体责任，加强各类企业安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设。建立全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的隐患排查机制，健全安全生产公

众参与机制。加强安全生产监管执法能力建设，推进安全生产科技创新。严格落实安全生产和重大安全风险“一票否决”制度，完善线上线下配套监管制度。建立企业增加安全投入的激励约束机制，完善企业安全生产不良记录“黑名单”制度。

专栏 45 安全生产整治重点领域
煤矿、危险化学品、道路运输、交通运输（民航、铁路、邮政、水上交通、城市客运和轨道交通）和渔业船舶、非煤矿山、建筑工程、城市建设、工业行业企业和民用爆炸物品生产销售企业、危险废物、特种设备、文化和旅游、乡村（农村、农业园区、饮水）、地质灾害防治、城镇燃气、城乡配电网、渣土消纳场和垃圾填埋场、长输油气管道等。

第二节 全面提升安全生产保障能力

推进大数据在安全领域应用，提升重大危险源和风险的监测监控、预测预警能力。推广使用安全科技成果、技术和产品，淘汰落后生产工艺、技术和装备。制定政府购买安全生产监管服务指导目录，提高安全专业技术服务能力。实施安全生产责任保险。深入开展安全知识宣传教育进企业、进机关、进学校、进社区、进家庭、进公共场所，普及安全生产知识。提高食品药品安全保障水平，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制，深化全国质量强市示范城市建设，加快创建国家食品安全示范城市。

第三节 推动消防救援事业发展

推进消防救援体系和能力现代化建设，提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故水平。建强综合性消防救援队伍，落实消防队站建设规划，升级贵阳战勤保障基地，

推进贵安新区消防救援特勤站（训练基地）建设。夯实公共消防基础设施建设，补齐各类专业队特种救援装备短板，加快形成适应多灾种的系统化、职能化、模块化、专业化装备和格局。建全微型消防站，提升基层火灾防控和初战控火能力。持续开展消防安全集中整治三年行动，推进消防科普教育基地建设，增强全民消防安全素质。

第四十四章 健全社会安全防控体系

大力维护社会稳定和安全，编织全方位、立体化、智能化社会安全网，持续提升社会安全能级，确保群众安全感保持在 95%以上。

第一节 完善社会治安防控体系

坚持专群结合、群防群治，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。创新完善立体化、信息化社会治安防控体系和犯罪实时控制机制，提高社会治安防控法治化、专业化、智能化水平。实施社会治安重点部位、重点领域、重点地区联动管控和排查整治，加大对学校、医院等重点场所安全保卫，对车站、商场等人员密集场所巡防安检，对事关民众生命财产安全重点行业领域预警预防预控。

第二节 加强社会治安综合治理

坚持打防并举、标本兼治，常态化推进扫黑除恶、禁毒

人民战争、涉网违法犯罪侦防工作，纵深推进“两严一降”升级版建设，提升刑事案件侦办能力。依法严惩危害社会安全的违法犯罪行为。加强全民思想政治教育和法治教育，增强法制观念，鼓励群众自觉维护社会秩序。强化综治中心规范化建设，深化特殊人群服务管理，更好化解社会矛盾，消除不安定因素。

第三节 全面加强新时代公安工作

坚持党对公安工作的绝对领导、全面领导，继续加大政策、组织、经费、装备等方面的保障力度。不断健全完善块数据指挥中心建设，加快构建现代化警务运行体系。持续推进公安队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，着力锻造“四个铁一般”过硬公安铁军。全面落实从优待警措施，不断增强公安民警的荣誉感、自豪感、归属感。

专栏 46 警务工作效能提升工程
基础设施工程：建设一批业务技术用房、新时代公安派出所、检查站、交警队；加强公安机关执法办案场所建设，因地制宜建设执法办案管理中心；建设综合档案及涉案财物管理中心、贵阳市阳光医院；完善各分局、县（市）局特警营房建设，加强行业公安用房建设。 装备建设工程：购置一批刑侦手段、技侦手段、反恐防恐、网络攻防等装备，配备完善公安干警常态化执法装备。 大数据工程：建设警务云计算中心、泛感知前端体系、新型警务创新中心、智慧监所、网络安全管控、大数据智能分析、移动通信及互联网侦控、视频覆盖等重点项目，建成基础设施体系、通信保障体系、共享支撑体系、安全保障体系、数据融合体系、运营运维体系、大数据治安防控体系。

第四十五章 加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，加强预防和化解社会矛盾机制建设，加快创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。

第一节 打造社会治理共同体

坚持和发展新时代“枫桥经验”，正确处理新形势下人民内部矛盾，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。建立健全人民意见建议征集制度，持续推动信访“三无县”创建工作。

第二节 推进社会治理模式创新

推进社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，不断完善城市治理体系和城乡基层治理体系，建立健全超大型社区和老旧小区社会治理机制，深入推进花果园、未来方舟、世纪城等试点建设，深化村民自治实践，健全村级议事协商制度，减轻村级组织负担，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。打造人民群众网络空间发声平台，提升解决人民群众关注的切身大事和身边小事能力。加强基层社会治理队伍建设，建强“一站式”综

合便民服务平台，提升社会工作者队伍职业素质。

第三节 建设“三感社区”

围绕社区全生活链服务需求，聚焦休闲、健身、文化、教育培训等生活性服务领域，着力强化社区为民、便民、安民功能，打造“15 分钟优质便民服务圈”，做到居民有需求、社区有服务，将社区建成居民最放心、最安心的港湾。规范社区垃圾投放点建设，实现社区垃圾分类投放、分类收集与分类运输、分类处置的有效衔接。进一步完善街道公共服务、公共管理、公共安全等职能，建设社区孵化、园区转化的“双创”生态。推行优质医疗资源下沉，推动社区教育网络全覆盖。推行社区便民代办，提升社区交通出行便利度。提高社区公共部位监控系统覆盖，创建平安社区。加快构建“一网一圈一平台”社区数智服务工程体系，提高社区信息化管理水平。加强社区公共文化服务体系建设，营造特色、温馨、和睦邻里文化，创建“三感社区”200 个以上。

专栏 47 “三感社区”建设十大工程
就业创业工程：确保社区就业需求人员就业率达 90%以上。
医疗健康工程：确保社区居民对医疗健康卫生和康养服务满意率达 90%以上。
教育提质工程：实现社区幼儿园和义务教育阶段学校全覆盖。
交通便民工程：实现社区 500 米内公交站点全覆盖。
平安建设工程：实现社区安防系统安装率达 90%以上，社区公共部位监控系统覆盖率达 90%以上。
安居惠民工程：推进新建小区屋顶坡形化、房屋精装化、小区生态化“三化”建设，实现社区污水全收集全处理、绿地率达 30%以上。
商业配套工程：实现全市社区商业便民中心全覆盖。

垃圾分类工程：实现社区垃圾收运率、垃圾处置率均达 100%。

数智服务工程：实现 5G 网络社区全覆盖。

文明社区工程：实现社区综合文化服务中心覆盖率达 100%。

第四节 健全社会心理服务体系

全力加强对社会矫正对象的监督管理和教育帮扶，建立司法行政、公安、村（居）委会、家庭、所在单位和就读学校齐抓共管机制，进一步探索社会力量参与社区矫正工作。完善心理疏导机制，依托社会工作服务机构等专业社会组织，加强对青少年、城乡社区社会救助对象、建档立卡贫困人口、困境儿童、精神障碍患者、社区服刑人员、刑满释放人员和留守儿童、妇女、老人等群体的人文关怀、精神慰藉和心理健康服务，提升矛盾预防化解能力。

第五节 提高全社会诚信水平

健全社会信用管理制度体系，提升信用监管能力和水平，不断增强市民的诚信理念、规则意识、契约精神。强化社会信用管理平台建设，建设市级公共信用信息平台。强化信用信息安全管理，加大个人隐私保护力度。依法开展守信联合激励和失信联合惩戒。健全和完善信用修复机制，提高信用修复效率。营造诚实守信社会环境。

第四十六章 维护社会公平正义

深入落实全面依法治国基本方略，坚持全面科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，维护国家法制的统一、尊

严、权威。

第一节 深化司法体制改革

推动法院、检察院人财物统一管理，依法独立公正行使审判权、检察权。建立健全司法人员分类管理制度，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，建立领导干部和司法机关内部人员干预过问案件的记录、通报和责任追究制度，改革人民陪审员制度。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，不断提高司法质量、效率和公信力。推进多元化纠纷解决机制建设，加强信息化和“智慧检务”“智慧法院”建设。

第二节 加快法治政府建设

加强立法权限内重点领域立法，持续推进生态环境保护、大数据发展、全面深化改革、优化保障营商环境、历史文化保护、保障改善民生方面的立法工作，充分发挥地方立法的引领、推动和保障作用。健全科学民主依法决策机制，规范重大行政决策制定和执行，加强行政规范性文件监督管理。严格规范公正文明执法，推动执法重心下移，不断减少执法层级，深化综合行政执法体制改革，完善行政复议体制，加强行政复议规范化和信息化建设。加快人民调解公共法律服务均衡发展，整合优化律师、公证、司法鉴定、法律援助、仲裁、人民调解等各类法律服务资源。强化中国特色社会主义法律体系和习近平法治思想学习宣传力度，扎实开展“八

五”普法，推进全民尊法学法守法用法。

第十四篇 强化规划实施保障

保障“十四五”规划有效实施，必须在市委领导下，更好履行各级政府职责，最大程度地激发各类主体的活力和创造力，形成开启全面建设社会主义现代化国家新征程的强大合力。

第四十七章 发挥党的领导核心作用

坚持和加强党的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党的决策部署有效落实。深入实施“筑固工程”，不断提高基层党建工作质量，推动基层组织全面进步、全面过硬。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。把“严”的主基调长期坚持下去，一以贯之、坚定不移全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。完善党和国家监督体系，把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，使监督融入“十四五”建设之中。以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。

第四十八章 推进社会主义民主政治建设

各级政府要坚决执行人大决议，自觉接受人大监督。加强与政协及各民主党派、工商联、无党派人士协商，广泛征集民意。注重发挥工会、共青团、妇联、科协、文联、社科联、残联、红十字会等群团组织和党外知识分子、新的社会阶层人士、出国和归国留学人员、港澳台同胞、海外侨胞等的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面贯彻党的民族宗教政策，铸牢中华民族共同体意识，深化全国新的社会阶层人士统战工作推广城市建设，创建全国民族团结进步示范市、全省民营经济统战工作示范区。继续推进移民、仲裁、地方志、档案、气象、老干部工作、关心下一代等事业发展。加大宣传力度，汇聚人民群众的智慧，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

第四十九章 加强规划实施评估

建立健全党委领导、人大批准、政府编制实施的发展规划工作机制。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准不得随意调整。按照谁牵头编制谁组织实施的原则，落实规划实施责任，建立健全规划实施保障机制，强化规划组织实施和监测评估，提升规划实施效能。建立规划实施监测评估制度，规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，及时公布实施进展，主动接受人大、政协、审计和社会各界监督。加强财政

预算与规划实施的衔接协调，强化金融、产业、区域和公共政策等政策间协调配合，形成政策合力，保障发展规划顺利实施。

第五十章 强化监督考核作用

坚持聚焦主线、突出重点、差异考核，目标融合、动态监测、减负松绑，客观公正、注重实绩、奖惩分明的原则，建立有效管用的监督、考核和奖惩体系，进一步激励广大干部担当作为、真抓实干、善作善成。建立目标绩效日常监测机制，充分运用贵阳“数智督查”云平台智能分析、线下调度督查等方法，对各责任单位目标完成情况进行日常动态考核，对未达到目标进度要求、工作质量严重不达标的，汇总形成负面清单，采取预警督办、通报等方式督办落实。采取书面审核、集中审查、统计认定、专家评审、满意度评价等方式，考核评价各责任单位综合目标绩效总成绩。

实现“十四五”时期发展目标，前景光明，任务繁重。各级各部门必须按照市委、市政府的统一部署，一件一件抓落实，一年接着一年干，落实包括但不限于规划，发展依靠但不止于规划，牢记嘱托、感恩奋进，开拓创新、顽强奋斗，奋力谱写贵阳贵安社会主义现代化建设新篇章！

专栏 48 市级专项规划名录

1.贵阳市“十四五”人口发展专项规划, 2.贵阳市“十四五”深化经济体制改革专项规划, 3.贵阳市“十四五”新型基础设施专项规划, 4.贵阳市“十四五”能源发展专项规划, 5.贵阳市“十四五”服务业发展专项规划, 6.贵阳市“十四五”新型城镇化发展专项规划, 7.贵阳市“十四五”对外开放专项规划, 8.贵阳市“十四五”现代物流业发展专项规划, 9.贵阳市“十四五”投融资专项规划, 10.贵阳市“十四五”现代产业体系专项规划, 11.贵阳市“十四五”交通建设专项规划, 12.贵阳市“十四五”城市园林绿化发展专项规划, 13.贵阳市“十四五”卫生健康事业发展专项规划, 14.贵阳市“十四五”水务发展专项规划, 15.贵阳市“十四五”市场监管现代化专项规划, 16.贵阳市“十四五”粮食和物资储备专项规划, 17.贵阳市“十四五”住房发展专项规划, 18.贵阳市“十四五”体育发展专项规划, 19.贵阳市“十四五”文化旅游发展专项规划, 20.贵阳市“十四五”乡村振兴发展专项规划, 21.贵阳市“十四五”工业发展专项规划, 22.贵阳市“十四五”民族团结进步事业发展专项规划, 23.贵阳市“十四五”就业和社会保障事业发展专项规划, 24.贵阳市“十四五”数字经济发展专项规划, 25.贵阳市“十四五”软件和信息技术服务业发展专项规划, 26.贵阳市“十四五”商务发展专项规划, 27.贵阳市“十四五”科技创新专项规划, 28.贵阳市“十四五”林业发展专项规划, 29.贵阳市“十四五”民政事业发展专项规划, 30.贵阳市“十四五”生态环境保护专项规划, 31.贵阳市“十四五”退役军人事业发展专项规划, 32.贵阳市“十四五”医疗保障专项规划, 33.贵阳市“十四五”气象事业发展专项规划, 34.贵阳市“十四五”应急管理专项规划, 35.贵阳市“十四五”全民守法专项规划, 36.贵阳市“十四五”公安基础装备信息化及队伍建设专项规划, 37.贵阳市“十四五”人才发展专项规划, 38.贵阳市“十四五”服务外包产业发展专项规划, 39.贵阳市“十四五”儿童发展专项规划, 40.贵阳市“十四五”妇女发展专项规划, 41.贵阳市“十四五”教育发展专项规划, 42.贵阳市“十四五”新时代文明实践中心建设专项规划, 43.贵阳市“十四五”新时代公民道德建设专项规划, 44.贵阳市“十四五”全国文明城市常态长效建设专项规划, 45.贵阳市“十四五”消防事业发展专项规划, 46.贵阳市“十四五”城乡人居环境建设专项规划, 47.贵阳市“十四五”生态文明建设专项规划, 48.贵阳市“十四五”自然资源开发保护专项规划, 49.贵阳市“十四五”国土空间生态保护与修复专项规划, 50.贵阳市“十四五”基础测绘专项规划, 51.贵阳市“十四五”地质灾害防治专项规划, 52.贵阳市“十四五”矿产资源开发利用专项规划。